

广东省农业厅 广东省发展和改革委员会 文件

粤农〔2017〕28号

广东省农业厅 广东省发展改革委关于印发 广东省农业现代化“十三五”规划的通知

各地级以上市人民政府，顺德区人民政府，省政府有关部门、直属机构：

《广东省农业现代化“十三五”规划》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向省农业厅反映。



抄送：各地级以上市农业局、发展改革委（局）。

广东省农业厅办公室

2017年3月2日印发

广东省农业现代化“十三五”规划

广东省农业厅
广东省发展和改革委员会
2017年3月

目 录

第一章 发展基础	1
第一节 “十二五”发展成就	1
第二节 “十三五”面临发展形势	7
第二章 总体要求和发展目标	13
第一节 指导思想	13
第二节 发展要求	13
第三节 发展原则	14
第四节 发展目标	17
第三章 优化产业布局 明确发展重点	21
第一节 产业发展	21
第二节 区域布局	28
第四章 加快八个转变 推进实现广东特色农业现代化	39
第一节 加快增长方式向创新驱动转变	39
第二节 加快经营方式向适度规模转变	42
第三节 加快产业结构向优化协调转变	46
第四节 加快生产条件向现代装备转变	48
第五节 加快产品供给向绿色生态转变	50
第六节 加快农村产业向三产融合转变	53

第七节	加快要素市场向开放合作转变	56
第八节	加快农村改革向共享多赢转变	58
第五章	推进十大工程 培育广东特色农业新优势	62
第六章	完善体制机制 强化发展保障	69
第一节	加强组织协调	69
第二节	加大政策支持力度	70
第三节	全面深化改革	72
第四节	促进农民增收	73

“十三五”是我省率先全面建成小康社会的决胜阶段。实现全面小康的难点是农民的小康，实现“四化同步”的短板是农业现代化。发展现代农业是加快农业现代化步伐，确保农民实现小康的重要基础，也是推动我省经济社会发展的重要举措。为贯彻落实《全国农业现代化规划（2016-2020年）》和《广东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，加快我省农业现代化进程，为实现“三个定位、两个率先”总目标提供有力的基础支撑，特编制本规划。

第一章 发展基础

“十二五”时期，全省深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于稳增长、促改革、调结构、惠民生的一系列部署，农业发展基础不断夯实，农业综合生产能力稳步提升，农民收入持续较快增长。展望“十三五”，加快推进全省农业现代化进程面临重要机遇。

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”以来，全省各地紧紧围绕保障农产品有效供给、保障农产品质量安全、促进农民持续增收的工作总目标，持续深入推进现代农业“十大工程、五大体系”建设，推动农业农村经济实现平稳较快发展，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

一、农业农村经济稳步增长

“十二五”期间，全省农林牧渔业总产值、增加值年均实际增长 3.2%和 3.4%，2015 年分别达 5520.5 亿元和 3425.4 亿元，排全国第 6 位，其中农、林、牧、渔及其服务业产值分别占 50.43%、5.37%、20.42%、20.24%、3.54%；农产品加工业产值近 1.3 万亿元，比 2010 年增长 46%；全省农产品进出口贸易总额 264.93 亿美元，居全国第 2 位，其中出口 86.45 亿美元，进口 178.48 亿美元，年均增幅分别为 11.37%、8.8%和 12.75%（图 1-1）。

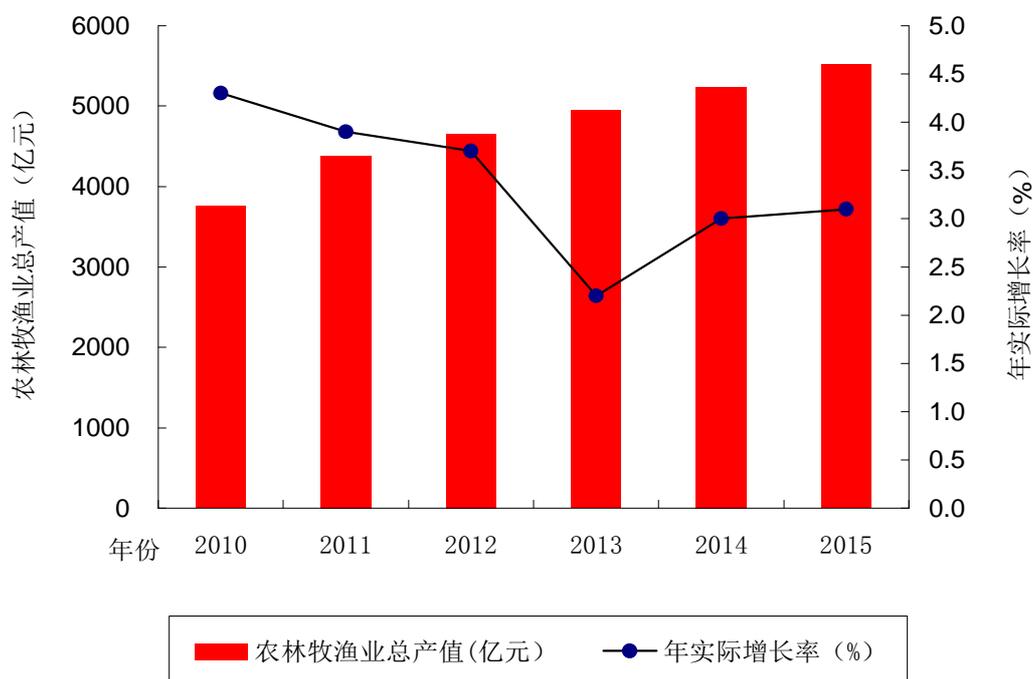


图 1-1 2010-2015 年广东农林牧渔业总产值及年均增长率

表 1-1 广东农业“十二五”期间主要发展成效

序号	指标	2010 年	2015 年	变化情况
1	农林牧渔业总产值（亿元）	3754.86	5520.50	年均实际增长 3.2%
2	农林牧渔业增加值（亿元）	2286.98	3425.40	年均实际增长 3.4%
3	农产品加工业产值（亿元）	9041	13200	增长 46%
4	农产品进出口贸易总额（亿美元）	154.64	264.93	年均增长 11.37%
5	农业科技贡献率（%）	53	62.7	增长 9.7 个百分点
6	农机总动力（万千瓦）	2345	2696	增长 14.97%
7	农民合作社数量（家）	6715	37100	增长 452.5%
8	农村居民人均可支配收入（元）	7890	13360	年均实际增长 9%

二、农业综合生产能力稳步提高

全省着力打造高标准的农业现代化载体。加快推进 10 个国家级、2 个省级现代农业示范区建设，巩固提升 8 个粤台农业合作园区。建成高标准基本农田 1229 万亩，加快建设雷州东西洋、汕尾海丰、云浮罗定等 3 个现代粮食产业示范区。扶持建设了园艺产业、畜牧业、渔业等一大批现代农业示范基地、重要农产品和特色产业基地，包括创建园艺作物标准园 250 个、渔业标准化健康养殖基地 16 个，省级标准化无公害水产品产地 609 个，林下经济面积 2985 万亩。农业综合生产能力稳步提升，蔬菜、水果、油料产量分别比 2010 年增长 3.2%、26%、33.6%，肉类总产量居全国第 6 位，饲料产量和产值稳居全国首位。全省农机总动力和农作物机械化水平不断提高。

三、农业科技创新成效显著

全省农业科技贡献率从 2010 年的 53% 提高到 2015 年的 62.7%，居全国前列，比全国平均水平高出 6.7 个百分点。建立了水稻、生猪、岭南水果、花卉和特色蔬菜等 5 个现代农业产业技术体系和广东省农业科技创新联盟，推进了 116 个县（市、区）的基层农技推广体系改革。现代种业加快发展，优质水稻、鲜食玉米、生猪、家禽等育种处于国内先进水平，全省主要农作物、生猪、家禽良种覆盖率分别达 97%、95%、85%，黄羽肉鸡种苗、种猪供应量分别占全国的 65% 和 8%，农业核心竞争力不断提升。全省农业信息化建设进程加快，构建了农业信息采集监测预警、农业大数据综合应用管理、农业政务管理等信息化平台，跨入全国农业信息化先进省份行列。农村电商加快发展，荔枝、龙眼、香蕉、菠萝等岭南水果和特色畜禽网上销售份额不断增大。

四、农业经营主体发展壮大

截至 2015 年底，全省农业龙头企业达到 3324 家，其中省级农业龙头企业 633 家，上市农业龙头企业 23 家，年销售收入超亿元的农业龙头企业 400 多家；农民专业合作社加快发展，数量达到 3.71 万家，并创建了 341 个国家级示范社；经农业部门认定的家庭农场 13311 家，种养大户达到 13.8 万户。实施了新型农民科技培训工程，创建了一批国家级新型职业农民培育工程示范县，培训大批农村各类实用人才。农业龙头企业、农民专业合作社辐射带动 450 多万农户共同致富，农机作业、农资配送、病虫害统

防统治等社会化服务加快发展。

五、质量安全保障有效提升

“十二五”期间，全省扎实推进农产品质量安全体系建设和标准化生产，建立了国家级和省级农业标准化示范区 760 个、示范县 6 个；创建国家农产品质量安全市 1 个，国家农产品质量安全县 4 个。重点实施农业品牌带动战略，评选推介了广东“十大名牌”系列农产品 50 强及 300 个省级名特优新农产品，全省有效期内农业类名牌产品 934 个，无公害农产品 1710 个、绿色食品 810 个、有机农产品 60 个、地理标志产品 12 个。农产品检测体系初具规模，农产品质量安全检测合格率稳步提高，2015 年种植业、畜禽、生鲜乳产品抽检合格率分别为 96.5%、99.2%、100%，连续多年未发生重大农产品质量安全事件。

六、农业生态治理初见成效

“十二五”期间，我省农业生态环保稳步推进，全面开展了农产品产地土壤重金属污染普查和修复治理示范，推广测土配方施肥和农药减量施用技术，推进畜禽废弃物综合利用和农村沼气建设，启动实施到 2020 年“化肥农药使用量零增长行动”。在全国率先实施世界银行贷款农业面源污染治理项目并取得初步成效，项目区试点示范实现化肥农药亩均用量分别减少 14.9%、20%，水稻平均亩产增加 6 公斤，增幅 1.6%。

七、农业农村改革加快推进

农村土地确权登记颁证依法务实有序推进，至 2015 年底已

有 104 个县 799 个乡镇启动土地确权工作，完成实测面积 371 万亩，颁发承包经营权证书 13.4 万份。农村集体产权制度改革不断深化，基本完成“三资”清产核资任务，摸清了“三资”底数，建成县级农村产权流转管理服务平台 128 个、镇级平台 1397 个，促进资产管理交易阳光运作。成功申报 14 个国家级农村改革试验区，有序推进改革探索。其中佛山市南海区村级组织“政经分开”改革、清远市以自然村（村民小组）为基本单元的村民自治和承包地自愿互换试点等成果被纳入中央政策文件推广。积极创新金融支农方式，在国家和省级现代农业示范区中积极探索实施“投贷补”、“政银保”等模式，撬动各类资本积极投入现代农业建设；深化农村金融改革，推进了县级综合征信中心、信用村建设等“八项行动”，加强普惠金融体系建设；农业政策性保险取得突破性进展，2015 年省级财政保费补贴资金达到 8.04 亿元，涉农保险品种从 2010 年的 2 个增加到 18 个。

八、新型城乡关系加快形成

农民可支配收入持续增长，2015 年全省农村常住居民人均可支配收入达到 13360.4 元，比 2010 年增长 69.3%，年均实际增长 9%，领先 GDP 增速，增幅高于城镇常住居民收入增速，城乡居民收入比由 2010 年 3.0 : 1 缩小到 2015 年 2.6 : 1。城乡基本公共服务均等化改革加快推进，居民社会养老保险和医疗保险实现城乡全覆盖。农村生活垃圾无害化处理率达 53.6%，解决了 1645.5 万农村居民和 109 万农村学校师生饮水安全问题。全省

城镇化率达到 68.71%，建制镇总体规划、村庄规划覆盖率分别达 87%、60%。启动了 28 个省级新农村连片示范工程建设，以及第二批 36 个名镇、482 个名村、975 个示范村和幸福村居、美丽乡村示范试点创建活动。建成 6 个“全国休闲农业与乡村旅游示范县”、19 个“全国休闲农业与乡村旅游示范点”、47 个“广东省休闲农业与乡村旅游示范镇”、100 个“广东省休闲农业与乡村旅游示范点”。

第二节 “十三五” 面临发展形势

新时期，全省农业现代化建设面临更加错综复杂的战略机遇与挑战。党中央、国务院始终坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，省委省政府支持“三农”的力度不断加大，推进全省农业现代化的有利条件不断积蓄，发展共识更加凝聚。但与此同时，全省农业现代化发展不平衡、不协调等问题依然突出，实现农业现代化的目标任重道远。

一、发展机遇

（一）各级党委政府高度重视农业现代化

2004 年以来，中央连续出台 13 个“一号文件”，推进中国特色农业现代化建设。习近平总书记考察安徽凤阳县小岗村时强调，中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。党的十八大提出，要把农业现代化和工业化、信息化、城镇化同步推进。广东省委省政府也把推进农业现代化、解决“三

农”问题作为全省工作的重中之重，省级财政投入力度不断增大。当前我国经济发展进入新常态，农村集体产权、城乡一体化体制机制、农村支持保护制度、农产品目标价格改革等新一轮改革举措扎实推进，为广东农村发展不断注入新的动力。

（二）消费需求变化引导农业转型升级

广东常住人口超过1亿，是农产品消费大省。随着城乡居民收入增长，农产品消费结构趋于多样化和优质化，为农业向多功能、高附加值方向转型升级带来新的机遇和空间。近10年来，广东稻米消费下降7.36%，食用油消费增加33.3%，水果消费增加58.74%，水产品消费增长51.82%，肉类消费缓慢上涨。水果中除荔枝、龙眼、香蕉、菠萝等传统岭南佳果外，无核黄皮、鹰嘴蜜桃、金柚、红江橙等特色水果种植面积不断扩大。消费需求结构的变化引导农业由以粮食生产为主逐渐向经济效益较高的菜果肉鱼生产和休闲农业等多元化发展转变。

（三）供给侧结构性改革推动农业三产融合

2016年中央“一号文件”强调，要落实发展新理念，加快农业现代化实现全面小康，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，以加快转变农业发展方式为途径，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业融合发展，形成产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局，为全省现代农业加快发展指明了方向与重点。

（四）创新驱动农业跨越发展

国家创新驱动发展战略深入实施，科技与经济深度融合，创新要素配置愈加高效，自主创新能力不断提升，对农业的引领作用明显增强，新主体、新技术、新产品、新业态不断涌现，也为广东农业转型升级注入强劲驱动力。

（五）“一带一路”开辟农业发展新格局

在国家“一带一路”战略带动下，广东省正努力打造成为“一带一路”的战略枢纽、经贸合作中心和重要引擎。利用粤港澳台独特区位优势，广东将建设世界一流的粤港澳大湾区和“空中丝绸之路”。这有助于广东以国际化视野开拓农业资源和市场合作空间，利用国内国外两种资源、两个市场，加强在农业生产、加工、物流仓储、科技等领域的国际合作，深度参与国际分工与协作，推进现代农业要素的优化配置，形成开放合作、互利共赢、多元平衡的农业发展新格局。此外，随着国务院《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》的实施，省际之间的农业合作更加深入。

（六）推动城乡统筹协调发展力度加大

“四化同步”战略和“粤东西北地区振兴发展”战略深入实施，财政对经济欠发达地区转移支付力度不断加大，基本公共服务均等化加快建设，精准扶贫、精准脱贫基本方略全面推进，共同推动城乡统筹协调发展，缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。

二、面临的问题及挑战

（一）率先全面实现小康任务紧迫

“十三五”时期是我省率先全面建成小康社会的决胜阶段，没有农民的小康就没有全省的全面小康。然而，我省经济社会发展还存在区域、民生和扶贫三大短板，目前仍有 176.5 万农村相对贫困人口亟待脱贫，补齐三大短板离不开现代农业的发展。农业现代化仍是“四化同步”的薄弱环节，没有农业现代化就没有整个国民经济现代化，率先全面实现小康面临较大挑战。

（二）生态安全压力增大

我省农业基础设施薄弱，旱涝保收高产稳产农田面积较小，中低产田比例较大，抵御自然灾害能力较弱。全省耕地紧张、人地矛盾越来越突出。化肥、农药过量低效使用，2014 年单位耕地面积化肥施用量和农药使用量分别比 2010 年上升 5.18% 和 7.79%，保持零增长面临较大压力。耕地地力下降与养殖业废弃物未能有效综合利用并存，农业面源污染加剧，部分农村生态环境恶化，农产品质量安全压力加大。同时，由于农产品价格和农业补贴两个“天花板”、生产成本“地板”对农业发展挤压，农业产出面临着“增长的极限”，比较效益持续下降。因此，有效协调安全与产出高效之间的矛盾面临较大挑战。

（三）经营方式和社会化服务相对落后

广东农业生产规模化、产业化、组织化程度均不高。2015 年全省土地流转面积只占家庭承包经营耕地面积的 29.2%，且 45% 的流转土地流向一般农户，土地适度规模经营比重仅 25%。

从相对值来看，全省农林牧渔服务业产值占农林牧渔业总产值比重为 3.5%，低于全国 3.6%的平均水平，与江苏（4.2%）、山东（5.0%）等省份相比差距更大。补齐经营方式和社会化服务落后的短板任务艰巨。

（四）农业基础设施和装备水平偏低

我省人多地少，耕地后备资源匮乏，全省高标准基本农田比例仍然较低，灌溉水平不高。单位耕地农机总动力 0.37 千瓦/亩，居东部各省份中游，低于全国平均水平（0.57 千瓦/亩），农作物耕种收综合机械化水平 44.3%，低于全国 61%的平均水平，居全国 20 多位。设施温室大棚仅占耕地面积的 0.5%，远低于江苏（6.48%）、山东（3.55%）。大中型植保机械社会保有量小，主要农作物病虫害统防统治覆盖率仅 12.1%。

（五）农业市场竞争能力不强

随着我省继续扩大对外开放，农业市场风险不断加大，主要农产品价格波动大，来自国内外农产品价格倒挂、原材料采购与成品销售价格倒挂，部分农产品进口逐年增多，传统优势农产品出口难度加大；国内农业生产成本“地板”持续刚性上升，对农民种粮增收形成双重挤压；农业补贴机制和市场化风险防控体系尚未有效建立，农产品价格形成机制亟待改革。

（六）农民持续增收难度加大

当前，农业生产步入高投入、高成本阶段，经营规模小而分散，农业比较效益低。随着政策性补贴的“天花板”和经济增速

放缓，助农增收的传统措施越来越乏力，农产品价格提升空间有限，转移就业难度加大，家庭经营收入和工资性收入增速放缓，加快缩小城乡居民收入差距、确保率先全面建成小康社会，迈上率先基本实现社会主义现代化新征程的任务艰巨。

总体看，“十三五”时期，全省农业现代化建设仍处于补齐短板、大有作为的重要战略机遇期，由规模快速扩张为主向提高发展质量和效益的阶段转变。要准确把握战略机遇期发展内涵的深刻变化，遵循农业现代化发展规律，按照“三个定位、两个率先”的要求，加快发展动力升级、发展方式转变、发展结构优化，推动农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化同步发展。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”和全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享等五大发展理念，以农业供给侧结构性改革为主线，树立大农业、大食物、大健康观念，坚持市场在资源配置中的决定性作用，加快转变农业发展方式，构建具有岭南特色的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，为我省全面实现“三个定位，两个率先”的总目标提供有力支撑。

第二节 发展要求

发展定位。立足省情农情，统筹利用两个市场、两种资源，以国际化视野谋划广东特色农业现代化，逐步将广东打造成为热带亚热带高效农业示范区、全国农业对外开放合作先行区、全国生物农业创新集聚区、全国农业可持续优化发展区。

发展主线。加快转方式调结构,推进农业供给侧结构性改革,打造“5+1”全产业链,构建具有岭南特色的现代农业产业体系、生产体系和经营体系,提高农业综合效益和竞争力。

发展重点。强化“稳定基础产业、强化优势产业、提升地方特色产业、做强关联产业”四个重点,加快“增长方式向创新驱动转变、经营方式向适度规模转变、产业结构向优化协调转变、生产条件向现代装备转变、产品供给向生态绿色转变、农村产业向三产融合转变、要素市场向开放合作转变、农村改革向共享多赢转变”八个转变。

第三节 发展原则

一、注重创新发展加快转方式调结构

坚持改革创新双轮驱动,加快转变农业发展方式,发展多种形式的适度规模经营。推进“5+1”全链条建设,着力延伸产业链、打造创新链、完善组织链、优化资金链、强化安全链、提升政府服务链,形成支撑农业现代化的主框架。注重提高农业综合生产能力,加快调整结构,稳定提高粮食产能和重要农产品供给,提升供给质量。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来,由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来,由依赖资源消耗的粗放经营转到集约可持续发展上来,强化供给创新、科技创新和体制机制创新,充分释放现代农业发展

活力，持续促进农业增效和农民增收。

二、注重协调发展加快三产融合

补齐短板协调发展是基础。在推进农业现代化进程中，需着力解决区域农业发展不平衡、农业产业结构不协调、农村三产融合不紧密等突出短板。促进区域协调发展，缩小珠三角地区与粤东西北地区现代农业发展水平差距，突出区域发展重点，珠三角地区在深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》基础上，着力推进科技创新、服务城市、优质高效、宜居生态的现代都市农业发展；粤东西北地区深入贯彻落实省委省政府《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，加快发展绿色农业、设施农业、生态农业，建设粤东西北高效生态农业。促进农业第一产业内部协调发展，着力加强农业基础设施建设，推进中低产田改造和高标准农田建设，稳定粮食等重要农产品有效供给，加快调整农业结构，推动农业供给侧结构性改革，形成优势突出、特色鲜明的区域农业格局。促进农村一二三产业协调发展，积极推动农产品加工和流通业转型升级，重点发展订单直销、连锁配送、电子商务、冷链物流等现代流通方式，加快发展休闲农业等新型业态，推进农村一二三产业深度融合。

三、注重绿色发展加强生态保护

注重持续绿色发展是保证。随着广东农业资源环境硬约束的日益加剧，生态环境和资源条件两个“紧箍咒”越来越紧。人们环保意识不断增强，对环境质量和权益要求越来越强烈，环境问

题已经成为一个重要的民生和稳定问题。必须突出以减量施肥用药、红壤改良、水土流失治理、资源节约和保护为重点，发展生态循环农业、特色高效农业，构建与资源环境承载力相适应的优质安全热带亚热带农产品生产体系。坚守耕地红线，提高耕地质量，加快划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，完善农产品质量安全监管体系，大力开展专业化统防统治、绿色防控和测土配方施肥，建设绿色生态的优质水稻、热带水果、冬季瓜菜等生产基地。改良草山草坡，建设人工草场，加快发展草食畜牧业。加强天然渔业资源养护、水产原种保护和良种培育，扩大增殖放流规模，推广水产健康养殖。实施水源涵养林、沿海防护林及红树林、湿地保护等建设工程，建立以森林植被为主体的稳定、安全的生态屏障。综合治理农业环境突出问题，加强农业废弃物资源化利用和无害化处理。

四、注重开放发展推动农业合作

推动合作开放发展是前提。发挥区位和产业优势，抢抓“一带一路”战略机遇，重点加强与“一带一路”沿线国家、港澳台地区的农业合作，不断拓展农业合作领域、创新合作方式，提高合作利用国际农业资源和市场能力。加快培育具有国际竞争力的农业跨国企业集团，完善农业对外合作服务体系和合作机制，推进境外农业合作示范区和农业对外开放合作试验区建设，提升农业国际贸易、技术合作、人才交流、资金引进、对外投资层次和水平。

五、注重共享发展促进城乡协调

促进改革共享发展是根本。农业属于弱质产业，离不开政府的大力扶持，处理好政府和市场的关系尤为重要。坚持市场政府两手发力，充分发挥政府在政策引导、宏观调控、支持保护、公共服务等方面的作用。深化广东农业农村改革，制定和实施“三权”分置实施细则，扎实推进农村土地确权登记，发展多种形式适度规模经营，因地制宜深入推进农村集体产权制度改革。加大精准扶贫力度，着力推进特色产业精准脱贫，加快培育职业农民和新型经营主体，促进农村就业创业，进一步缩小城乡收入差距。完善农村社会保障制度，创新农村基础设施投融资体制机制，推动城镇公共服务向农村延伸，实现基本公共服务均等化，共建共享全面小康。

第四节 发展目标

一、总体目标

“十三五”期间，通过加快实施创新驱动发展战略，全力推动农业供给侧结构性调整，着力构建具有岭南特色的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，到2020年，在全国率先基本实现农业现代化，农民生活达到全面小康水平，形成创新融合、集约高效、开放合作、绿色精品的广东特色农业现代化新格局。

二、具体目标

——**实现创新融合**。农业创新驱动和综合生产能力明显提升，一二三产业融合发展。到 2020 年，农业科技进步贡献率达到 66%以上。农林牧渔业总产值、增加值年均实际增长 3%以上，农产品加工总产值力争突破 1.65 万亿元。粮食产能稳定在 1300 万吨以上，农村居民人均可支配收入达到 2 万元左右。

——**实现集约高效**。农业集约化生产、产业化经营水平明显提升。划定永久基本农田，建设集中连片、旱涝保收的高标准农田 2556 万亩。大力发展节水农业，农业用水总量明显下降。农机总动力达到 3000 万千瓦，水稻耕种收综合机械化水平 72%以上。农业规模经营加快发展，适度规模经营率达到 40%。省级以上农业龙头企业达到 1000 家以上，上市农业龙头企业力争达到 100 家。

——**实现开放合作**。加强农产品出口示范基地建设，鼓励优势农产品出口。扶持大型农业龙头企业开展对外投资、建立产业基地和技术合作，打造 3 家具有较强竞争力的农作物大型现代种业集团。推进粤港澳台、泛珠三角区域农业合作，提升农业区域合作水平。

——**实现绿色精品**。安全特色农产品供给能力明显增强，农业生态环境明显改善。农业名牌产品、无公害食品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品等优质农产品明显增加，农产品质量安全水平不断提高。单位耕地面积化肥农药使用量零增长，农作物秸秆利用率达到 85%，畜禽规模养殖场废弃物利用率达到 75%以上（表 2-1）。

表 2-1 广东农业现代化“十三五”规划主要指标

类别	指 标	基期值	目标值		年均增速 〔累计〕	指标 属性
		2015 年	2018 年	2020 年		
粮食供给保障	粮食综合生产能力（万吨）	1358	>1300	>1300	-	约束性
农业结构	农林牧渔业总产值实际增长率（%）	3.2	3.0	3.0	-	预期性
	农林牧渔业增加值实际增长率（%）	3.4	3.0	3.0	-	预期性
	涉农增加值（万亿元）	1.41	1.72	2.0	〔0.59〕	预期性
	农产品加工总产值（万亿元）	1.32	1.51	1.65	〔0.33〕	预期性
	水果种植面积（万亩）	1705	1700	1700	〔-4.93〕	预期性
	茶叶种植面积（万亩）	74	80	85	〔10.93〕	预期性
	肉类总产量（万吨）	424	410	400	-1.17%	预期性
	奶类总产量（万吨）	13	13	13	-	预期性
	水产品总产量（万吨）	857	900	950	2.1%	预期性
	畜牧业总产值占农林牧渔业总产值比重（%）	20.24	>20	>20	-	预期性
	渔业总产值占农林牧渔业总产值比重（%）	20.24	21	>22	〔>1.76〕	预期性
	农产品加工业产值占农林牧渔业总产值比重	2.4	2.5	2.6	〔0.2〕	预期性
质量效益	农业劳动生产率（万元/人）	4.08	5	>6	>8%	预期性
	农村居民人均可支配收入（万元）	1.336	1.7	2.0 左右	8.5%	预期性
	农产品质量安全例行监测总体合格率（%）	96.5	>97	>97	〔>0.5〕	预期性
可持续发展	耕地保有量（万亩）	3923.85	3790	3719	〔-204.85〕	约束性
	农田灌溉水有效利用系数	0.475	>0.495	>0.511	〔>0.036〕	预期性
	主要农作物化肥利用率（%）	35.2	38	40	〔4.8〕	约束性
	主要农作物农药利用率（%）	35.6	38	40	〔4.4〕	约束性
	农膜回收率（%）	70	75	80	〔10〕	约束性
	农作物秸秆利用率（%）	80	83	85	〔5〕	预期性
	畜禽规模养殖场废弃物利用率（%）	70	72	75	〔5〕	约束性

类别	指 标	基期值	目标值		年均增速 〔累计〕	指标 属性
		2015 年	2018 年	2020 年		
技术装备	农田有效灌溉面积（万亩）	2656.5	2700	2750	〔93.5〕	预期性
	高标准农田面积（万亩）	1229	1800	2556	〔1327〕	约束性
	农业科技贡献率（%）	62.7	65	66	〔3.3〕	预期性
	农作物耕种收综合机械化率（%）	43.4	46	48	〔4.6〕	预期性
	水稻耕种收综合机械化水平（%）	67	70	72	〔5〕	预期性
	农机总动力（万千瓦）	2696	2800	3000	〔304〕	预期性
规模经营	多种形式土地适度规模经营占比（%）	29	35	40	〔11〕	预期性
	生猪养殖规模化率（%）	56	58	60	〔4〕	预期性
	水产健康养殖示范面积比重（%）	50	55	65	〔10〕	预期性
	省级以上农业龙头企业（家）	633	850	1000	〔367〕	预期性
	上市挂牌农业龙头企业（家）	27	65	100	〔73〕	预期性
	大型现代种业集团（家）	0	2	3	〔3〕	预期性
	农民合作社（万家）	3.7	4.0	4.2	〔0.5〕	预期性
支持保护	全省一般公共预算支出中农林水事务支出总额（亿元）	811.9	>811.9	>811.9	-	预期性
	农业保险深度（%）	0.27	0.3	0.9	〔0.63〕	预期性

注：1. 耕地保有量为国土资源部下达我省的任务。

2. 农田灌溉水有效利用系数指标来源于广东省水利“十三五”规划。

3. 农机总动力包括：农用运输车、三轮汽车、低速载货汽车等统计指标。

第三章 优化产业布局 明确发展重点

广东农业产业特色和优势明显。“十三五”时期，要树立大农业、大食物、大健康观念，以推动农业产业结构优化升级和发展方式转变为重点，进一步优化产品结构、生产结构和生产力布局，划定粮食生产功能区和岭南特色农产品生产保护区，推动粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产融合发展，降低生产成本，提高农业质量效益和竞争力。

第一节 产业发展

“十三五”期间，着力稳定粮食、畜禽两大基础产业，优化蔬菜、水果、花卉、水产等优势产业，提升茶叶、南药、蚕桑、油茶、牛羊等地方特色产业，做强现代种业、农产品加工物流和休闲农业等关联产业，加快推进农业供给侧结构性改革，促进农业产业结构优化升级。

一、稳定基础产业

稳定发展粮食、畜禽两大基础产业，提升产业产能，保障粮食安全和主要农产品有效供给。稳定提升粮食综合生产能力，加快马铃薯主食化产业开发，不断提高粮食生产效益。优化畜禽产业规模和布局，提高标准化规模养殖水平；兼顾环境承载力和产品需求，科学规划畜禽养殖规模；完善动物疫病防控和病死畜禽

无害化处理体系，提高动物疫病防控水平。提升产品质量。发展重点：

——**加强基础设施建设**。按照“藏粮于地、藏粮于技”的要求，划定永久基本农田，建立粮食生产保护区。完善基本农田保护经济补偿制度，加快推进中低产田改造和高标准基本农田建设，严格保护耕地，提高耕地质量，提升粮食产能。支持规模化、标准化畜禽养殖场建设，鼓励发展生态循环养殖。支持畜禽栏舍改造升级和畜禽废弃物综合利用设施建设。

——**鼓励发展多种形式的适度规模经营**。在农村土地确权登记的基础上，有序引导土地流转和发展适度规模经营，扶持水稻种植向农民合作社、家庭农场和种粮大户集中，扶持社会化生产服务体系发展，降低服务成本。扶持标准化畜禽养殖场建设，鼓励大型养殖及屠宰企业开展一体化经营，加强畜禽养殖与屠宰加工、冷链物流各环节的协调发展。鼓励龙头企业、农民合作社建设品牌专卖店、连锁店，或与大型连锁超市、电商、餐饮对接，拓展销售渠道。

——**增强科技支撑能力**。加强国家和省级水稻、畜禽现代产业体系建设，加大良种良法、生产环境、有害生物及疫病防控等关键技术的研发与推广，提高粮食单产水平、母猪繁殖效率、畜禽良种覆盖率。加强先进适用农机设备研发与应用，提高全程机械化水平。加强农业防灾减灾体系建设，提高农业抗灾能力。加强稻米、畜禽产品全程可追溯体系建设，提高质量安全保障能力。

加强动植物疫病防控体系建设，提高动植物疫病综合防治能力。

二、强化优势产业

优化发展蔬菜、水果（柑橘、荔枝、香蕉、龙眼、菠萝）、花卉、水产（罗非鱼、对虾）、冬种马铃薯、鲜食玉米等优势产业，加快品种改良和新品种培育，推进规模化、标准化生产，加快形成优势产业带，加强无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品和品牌建设，推进产地批发市场和初加工建设，扩大精深加工，走集约高效、绿色精品之路。发展重点：

——**加强设施条件建设。**加快推进园艺标准园创建，扶持节水灌溉、水肥一体化、果园道路、适用机械和设施大棚建设，提升蔬菜、花卉、家禽、罗非鱼、对虾等种养设施和生产管理条件，大力发展生态种养业。加强农产品专业批发市场、产地批发市场、冷链物流等现代流通体系设施条件建设。

——**加快形成优势产业带和优势产区。**结合气候条件和产业基础，合理规划重点发展区域。加强城郊型商品蔬菜基地、粤西北运蔬菜基地、粤北夏秋蔬菜基地、粤东精细及加工型蔬菜基地建设。发展“一县一果”，打造北回归线优质水果产业带和雷州半岛热带水果示范区，优化产业布局。加强柑橘和香蕉疫病防控和改种，合理开发新的优势产区，确保产业均衡可持续发展。

——**加快新品种新技术应用创新与示范推广。**加强产学研协同创新和成果转化，建立和完善产业技术体系。加快各产业优新品种育繁推一体化模式推广。推进大宗水果、花卉的品种改良和

结构调整，避免品种退化和上市期重合。强化农作物病虫害和重大动植物疫病的防控，突破蔬菜小菜蛾、柑橘黄龙病、香蕉枯萎病等重大病虫（疫情）防控关键技术，提高疫情监管、疫病风险防范和应急处置能力。

——**加强标准化生产**。推进标准化种养业发展，大力推广生态栽培技术和健康养殖技术，减少化肥农药使用，增加有机肥施用量。鼓励发展无公害、绿色、有机和地理标志产品。完善农产品生产规程、检验检测和追溯体系。

——**提升加工及物流水平**。支持扩大产地初加工规模，扶持建设农产品加工园区，鼓励龙头企业和农民合作社带动做大做强精深加工，加强品牌建设和培育，扩大优势产品出口，提高安全优质农产品市场占有率。加快推进全省农产品冷链物流体系建设，降低流通环节损耗，提高流通效率。

三、提升地方特色产业

提升茶叶、南药、蚕桑、油茶、牛羊等地方特色产业，加快发展草食畜牧业，因地制宜发展林下经济，大力发展特色产品精深加工，促进产业集聚，培育优势品牌。发展重点：

——**大力发展“一镇一业”“一村一品”**。培育产业生产基地，建立完善产业标准体系，促进特色产业集聚发展，扩大规模效应。

——**因地制宜发展林下经济**。创新林下经济发展新模式，依托精准扶贫精准脱贫农业帮扶项目，在贫困山区和革命老区依托产业基础，建设一批高标准的林下经济示范基地，发展山地特色种

养产业，开发高附加值的林下经济深加工技术和产品。

——**加快推进品种改良和技术创新。**加强产业优良品种培育、优质健康种苗扩繁和机械化、商品化育苗生产，牛羊人工授精及疫病防控、水牛肉用改良、饲草料青贮及秸秆加工调制、生态种养、资源循环等先进适用技术。

——**加快发展产品加工。**培育壮大特色产业龙头企业、农民合作社，创新产品形式，提高精深加工水平，延长产业链，提升农业效益。

——**着力培育特色品牌。**培育发展具有鲜明地域特色的农产品品牌，支持通过申请注册商标和地理标志登记保护等措施加大保护力度，创新“互联网+”营销模式，积极发展会展农业和节庆农业，支持建设农产品营销公共服务平台，提升品牌价值和市场竞争能力。

四、做强关联产业

做强现代种业，打造国家级生物育种创新高地，培育现代种业孵化器和创新集聚区，从产业链源头促进全省现代农业发展。加快发展农产品加工业，提升现代物流业，推进三产融合，延伸产业链。大力发展休闲农业，加强农业特色资源、农耕文化与休闲旅游的结合，提高广东休闲农业与乡村旅游在国内外的知名度和竞争力。发展重点：

——**做强现代种业。**加快构建引领和支撑我省现代农业发展的现代种业体系，实现以良种为主导，引领广东优势特色产业发

展壮大的育繁推一体化产业发展模式，推进广东从种业大省向种业强省跨越。加强广东特色种质资源的收集、鉴评、保护和开发利用，扶持科研院校开展现代育种技术等种业基础性、公益性研究，加快商业化育种体系构建，推动科企合作，打造一批支撑广东优势产业发展的专业型种业龙头企业，加快培育一批有重大应用前景和自主知识产权的突破性新品种和配套系。加强供种保障能力建设，支持种业企业在雷州半岛、粤北等种子生产优势区域建设一批相对集中、长期稳定、设施先进的种子生产基地。支持建设农作物脱毒无病苗圃、特色种质资源圃、种畜禽场、保种场和国家级种公牛站。建立健全种子应急储备调控制度。加强种业贸易发展，强化种子市场监管，建立健全全省及区域性种子质量监管体系和信息追溯体系。

——加快发展农产品加工业。统筹现有农产品加工和技改专项资金，支持农业龙头企业、农民合作社开展农产品加工。建设农产品加工产业园区，打造一批农产品加工技术集成基地，提升精深加工水平。推动传统农产品加工技术和设备的改造升级，开发应用新技术、新工艺、新设备、新产品。加强安全生产。大力推进畜禽屠宰场现代化、标准化和信息化建设，加大屠宰厂技术改造和政策扶持，不断提升屠宰场屠宰技术水平，打造一批全省生猪屠宰示范企业。加强热带亚热带特色农产品加工关键技术研发，重点加强对热带亚热带果汁、果酒、果干、蔬菜、食品配料、加工副产物研发和应用。

——提升农产品物流业。加快现代冷链物流体系建设，优化冷链物流网络布局，重点建设粤东西北地区初级农产品田头冷库和珠三角地区农产品冷链物流网络，完善冷链物流基础设施，培育冷链物流企业，推进冷链物流社会化、专业化、信息化建设，建立规范、高效、安全的一体化冷链物流服务体系，提升农产品贮藏保鲜能力，降低农产品物流成本。加快农产品物流枢纽平台扩容提质，打造区域性现代化物流枢纽平台。升级改造省级重点农产品批发市场。建立农产品电子交易平台，打造现代农产品集散中心、物流交易中心、专业配送中心、价格形成中心和信息发布中心。鼓励区域性农产品物流中心发展网上交易，构建实物与虚拟相结合的现代农产品市场营销网络，建立线上与线下相结合、产地和销地市场相匹配、业态多元的农产品市场交易体系。大力支持电子商务、农超对接、农餐对接、农校对接、农企对接、场店对接、社区直销等多业态融合营销方式，提升农产品流通水平。

——大力发展休闲农业。科学合理谋划休闲农业与乡村旅游发展。加强农业休闲旅游产品设计和营销，大力发展集农业观光、田园度假、农耕文化、休闲游钓、农产品会展商务、农业科普旅游等于一体的广东农业公园，打造一批休闲农业品牌，创建一批具有岭南特色的休闲农业旅游精品项目，加快推进农业旅游由单一观光型产品向多元化综合型产品的转型。

第二节 区域布局

一、优化“四区两带”总体布局

根据广东作为国家优化发展区的定位，立足资源禀赋和特色发展条件，“十三五”期间，规划将按照珠三角都市农业区、潮汕平原精细农业区、粤西热带农业区、北部山地生态农业区、南亚热带农业带、沿海蓝色农业带的“四区两带”区域农业发展格局进行优化布局。

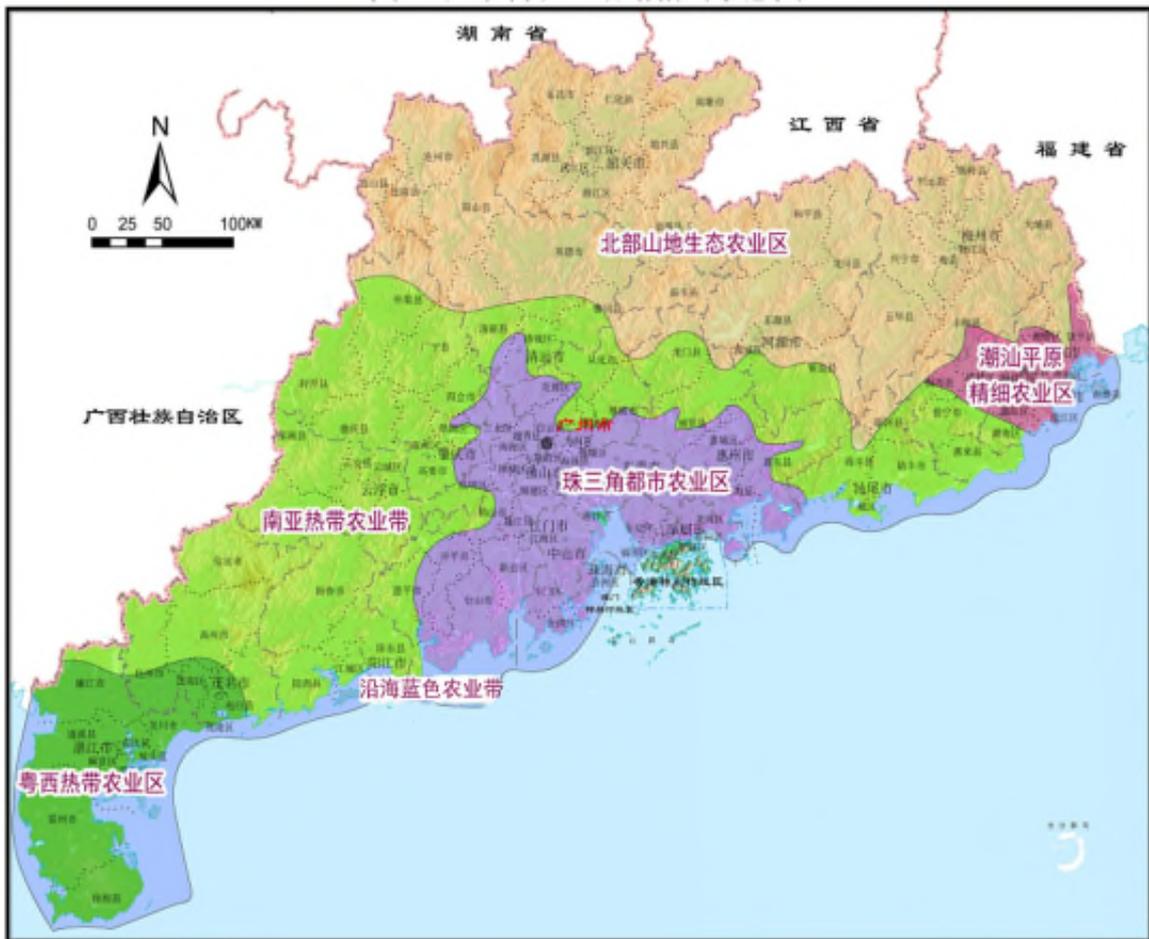


图 3-1 广东农业“四区两带”总体布局

专栏1 广东农业“四区两带”发展格局

1. **珠三角都市农业区**——发展都市精品农业。主要发展高效园艺及水产加工、生物育种研发、现代化农产品物流、观光休闲农业，打造全省农业科技创新核心区、高效园艺水产品生产加工基地、现代化农业物流集散地、都市休闲农业度假区、农村集体产权制度改革先行区。

2. **潮汕平原精细农业区**——发展精致高效农业。重点建设一批具有地方特色和市场优势的加工型蔬菜、茶叶、优稀水果、花卉、水稻、畜禽、海水网箱养殖等农产品生产加工，重点推进“一镇一业”、“一村一品”和休闲食品加工，建设粤台农业合作基地。

3. **粤西热带农业区**——发展节水高效农业。重点建设雷州半岛热带亚热带农业现代化示范区，冬季北运菜重要生产基地，热带水果示范区，国家种业二线南繁基地，草食畜牧业基地，剑麻、橡胶、糖蔗等战略资源生产保障基地。

4. **北部山地生态农业区**——发展绿色生态农业。依托山地及小气候资源优势，重点发展生态绿色农产品、林下经济、药材种植、畜禽生态养殖、养生休闲旅游，开发具有山区特色的名特优新产品。

5. **南亚热带农业带**——发展集约高效农业。重点建设全省现代粮食及畜禽产品供给保障基地，发展岭南水果、淡水养殖、南药等优势产品的生产加工，发展草食畜牧业，加快农业物流平台建设。

6. **沿海蓝色农业带**——发展现代海洋渔业。主要依托得天独厚的滨海及港口资源，打造海水养殖加工基地、名贵海产品交易集散区、滨海休闲旅游区。

二、重点产业发展布局

（一）建设优质稻米产业示范区

“十三五”期间，在全省水稻优势产区选择基础条件好、相对连片的重点县（市、区，图 3-2）建立现代优质稻米产业示范区，稳定稻谷生产能力 1000 万吨以上，保障全省口粮供给。

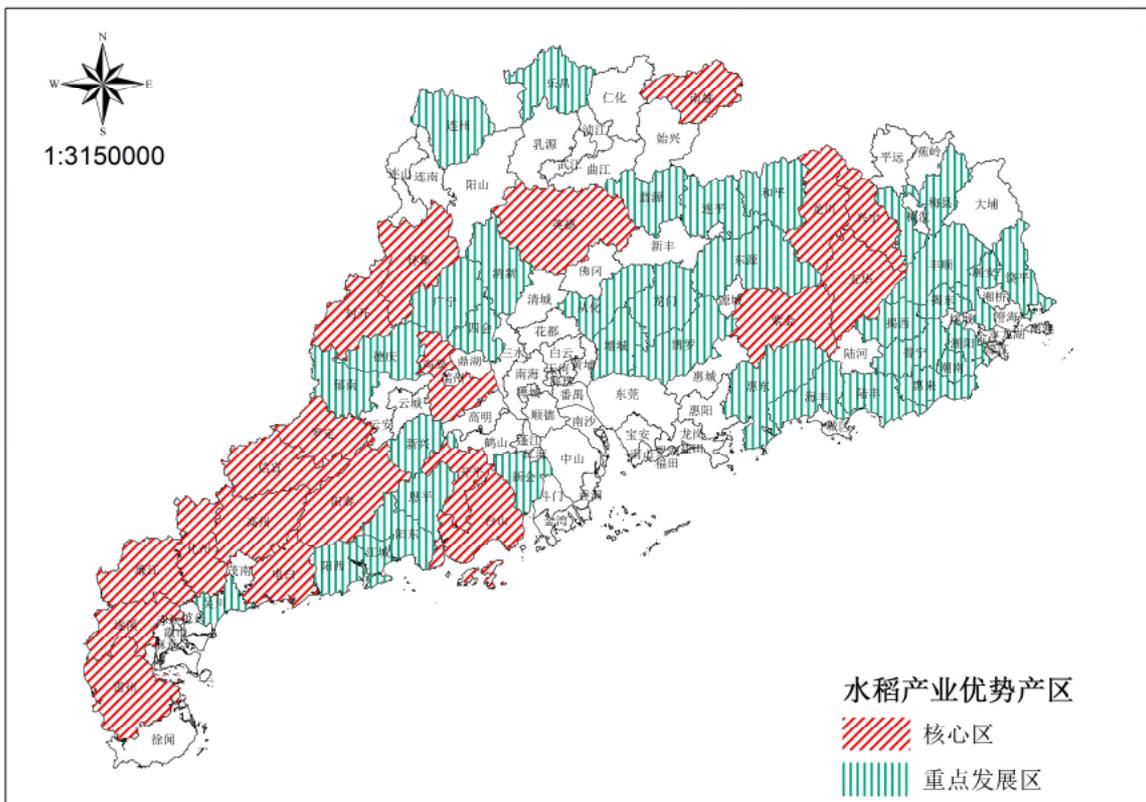


图 3-2 广东水稻产业优势产区分布

（二）建设生猪生态健康养殖基地

树立生态环保健康养殖理念，推广生态循环、农牧结合型养猪业。到 2020 年全省生猪出栏量稳定在 3500 万头左右。重点打造 500 家规模化生猪养殖场和 5000 个标准化养殖小区，在加大

外省生猪调入和保障市场供给的同时，适当调减珠三角水网地区养猪规模，推动生猪养殖向山区等土地资源丰富地区转移（图 3-3）。

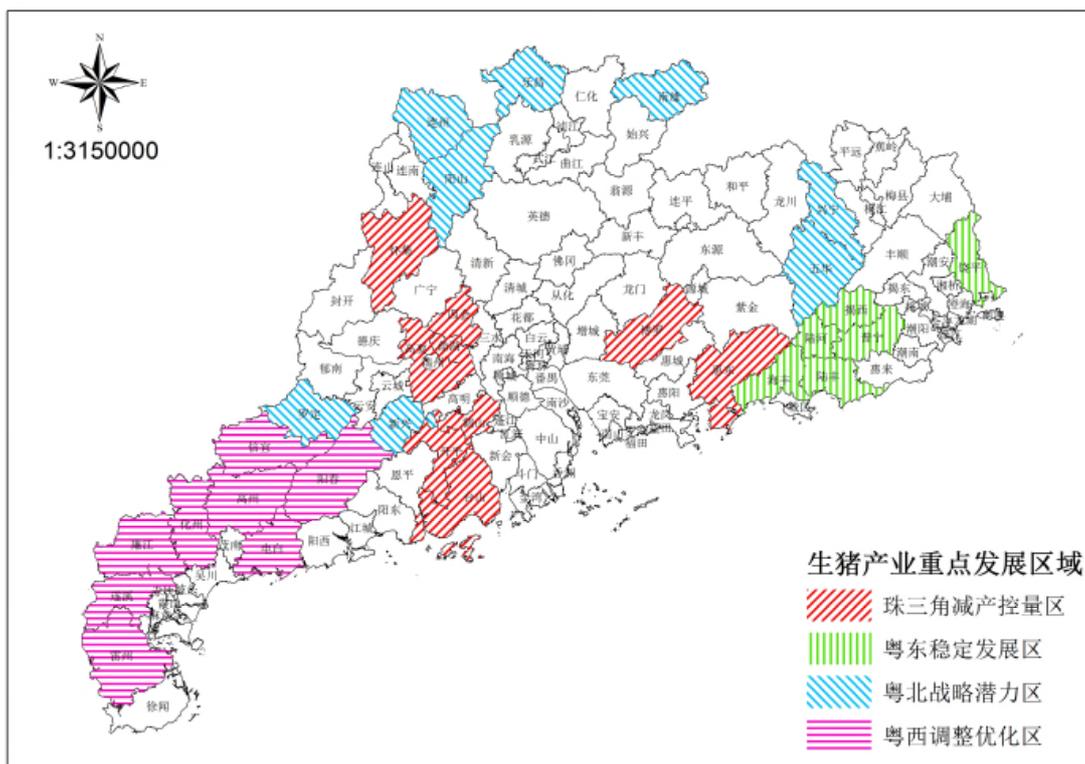


图 3-3 广东生猪产业重点发展区域分布

（三）建设“菜篮子”保障基地

稳定“菜篮子”基地和出口基地，扩大北运菜规模，优化品种结构，发展设施装备水平，调节上市档期，提升竞争能力，确保有效供给。重点打造粤西北运菜基地、城市周边蔬菜基地、300家省级“菜篮子”示范基地和100家“菜篮子”出口示范基地（图

3-4)。全省禽肉、蛋、牛奶的年产量分别保持在 150 万吨、30 万吨、15 万吨以上。

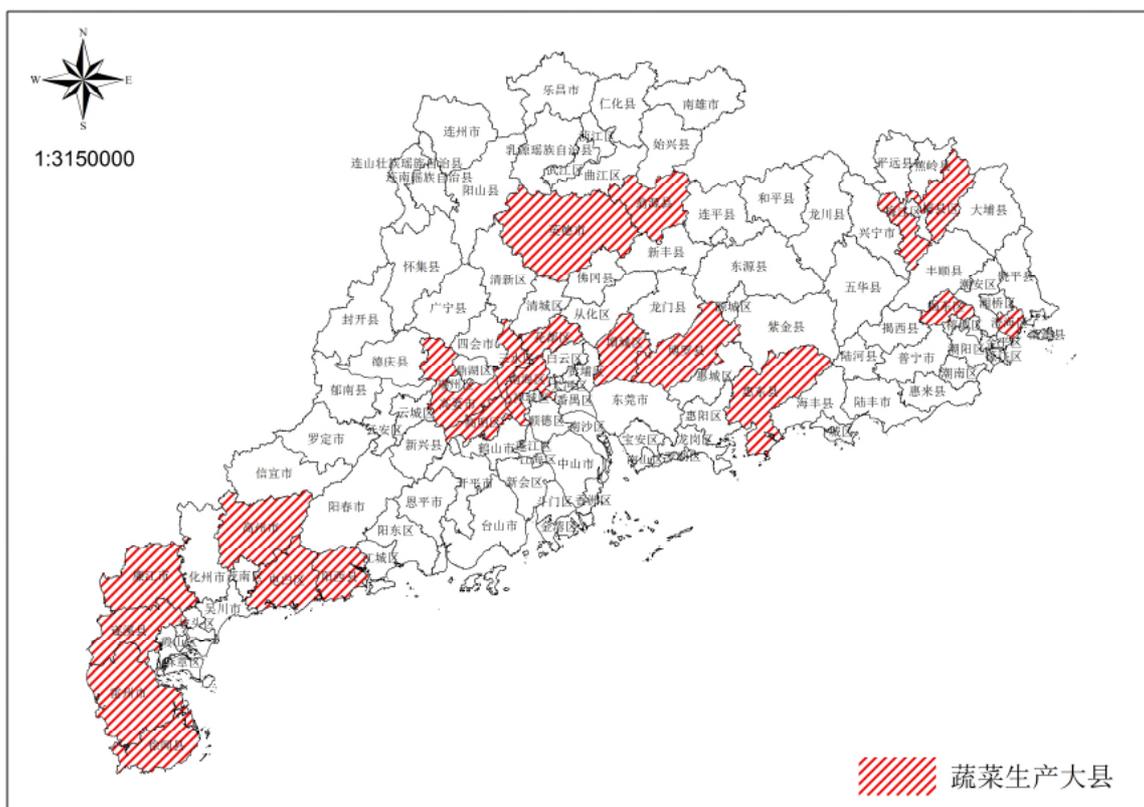


图 3-4 广东蔬菜生产大县分布

(四) 建设优质水果产业带和热带水果示范区

充分利用热带亚热带气候资源优势，大力发展荔枝、柑橘、香蕉、龙眼等岭南特色水果，打造北回归线优质水果产业带和雷州半岛热带水果示范区。到 2020 年，全省水果种植面积稳定在 1700 万亩左右，其中荔枝 400 万亩、柑橘橙 360 万亩、香蕉 200 万亩。优化水果品种，实现早、中、晚熟优质品种合理搭配；引

导发展林下经济，提升果园经济效益；适度调减柑橘种植规模，对黄龙病重病区和经济效益低的园区，因地制宜改种其他作物；加快发展水果加工和电子商务。

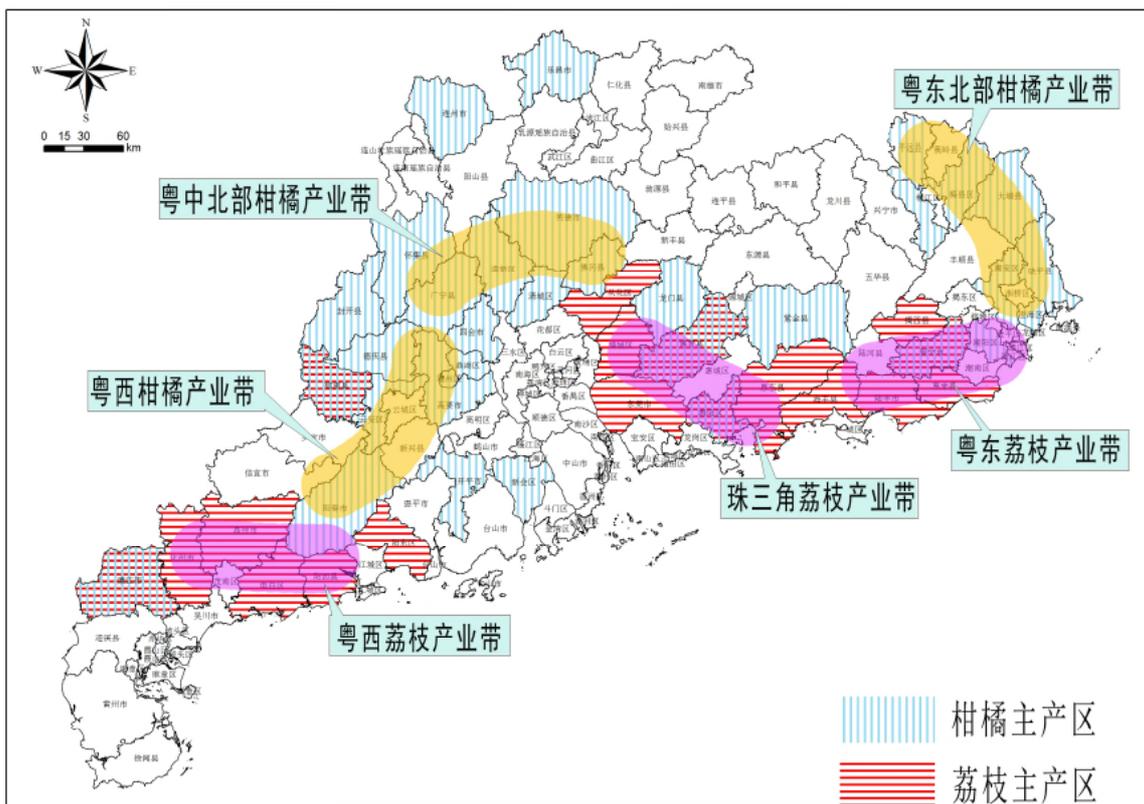


图 3-5 广东柑橘、荔枝产业主产区分布

（五）建设岭南高山名茶优势产区

依托岭南山地资源优势 and 深厚的茶文化底蕴，统筹布局广东优势单枞茶、红茶、绿茶产业发展，推进全省茶叶产业全面转型升级。核心发展区要加快打造广东高山优质名茶品牌，提升茶叶品质，创新茶叶产品；重点发展区要适度扩大种植规模，强化标

准生产和质量安全（图 3-6）。力争到 2020 年全省茶园面积发展到 85 万亩以上。

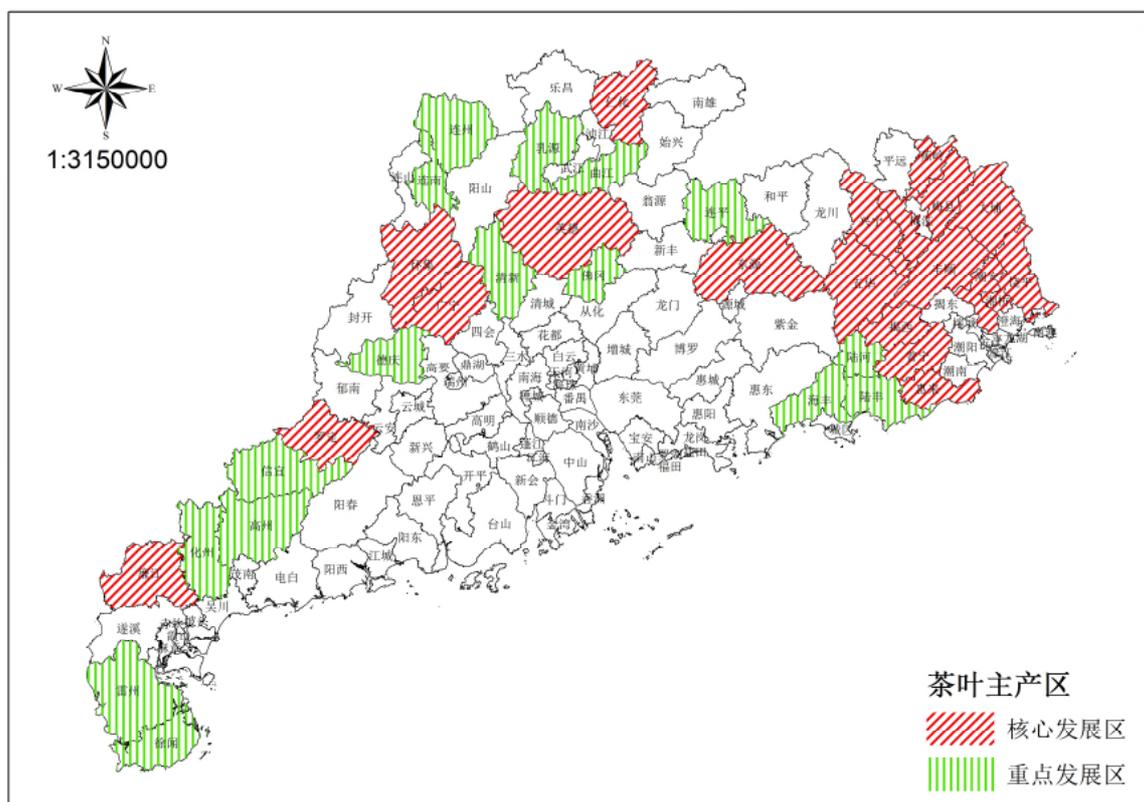


图 3-6 广东茶叶优势产区分布

（六）建设花卉优势产业带

充分挖掘广东花卉资源优势，以市场需求为导向，着力调整结构、优化布局、延伸链条、提升品牌，巩固和发展已经建立起来的全国盆景与观叶植物优势地位，兼顾切花（叶）、盆花、观赏苗木和种苗（球）的发展，着力打造粤北耐寒花卉、粤西观叶植物、粤东盆景和珠三角都市花卉等四个优势产业带（图 3-7），

以珠三角为核心，加强产业辐射和带动能力，形成优势互补、错位发展的产业布局。

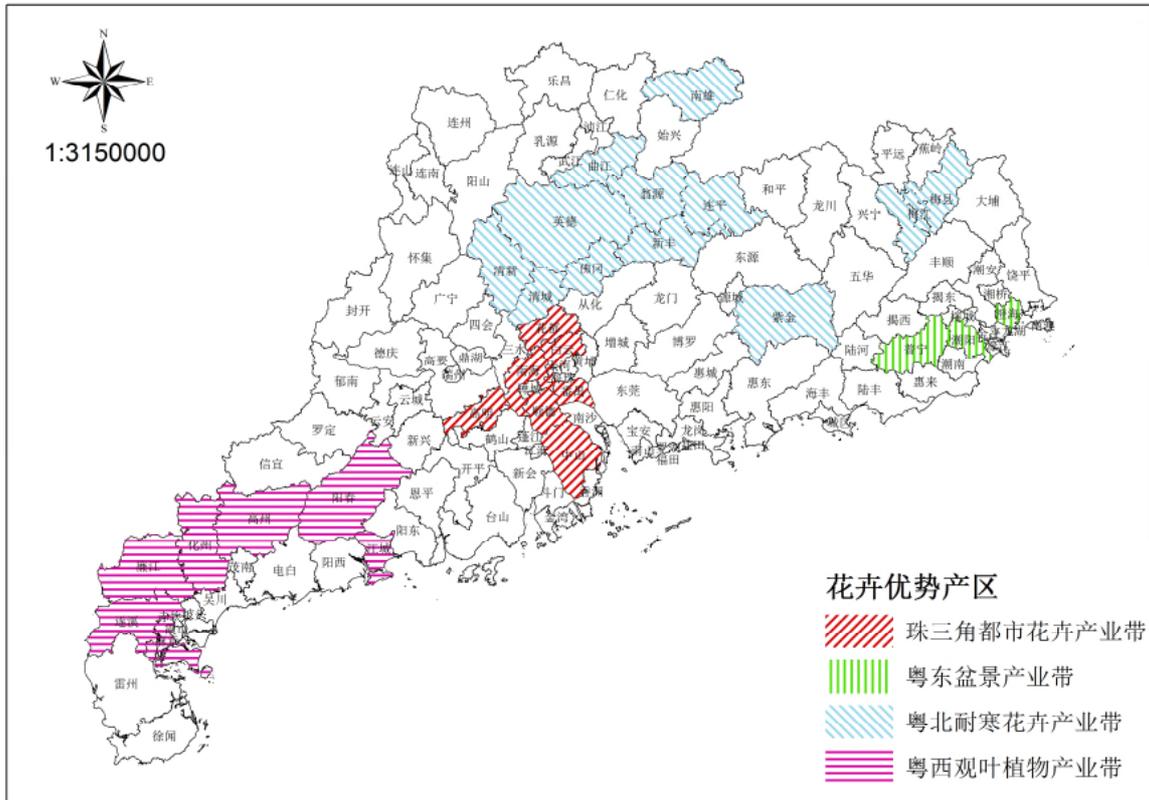


图 3-7 广东花卉优势产区分布

（七）建设鲜食玉米优势产业带

“十三五”期间，我省鲜食玉米产业将重点加强“二核、四区、一带”的格局，其中“二核”是惠城区加工核心区和徐闻县鲜食玉米流通交易核心区，“四区”是指珠江三角洲春、秋植鲜食及加工生产区，粤西南沿海冬、春植优质生产区，粤东春、秋植加工生产区，粤北春、夏植无公害鲜食玉米生产区等四大优势产区，“一带”是指横贯粤东、粤中到粤西的鲜食玉米优势产业带（图 3-8）。

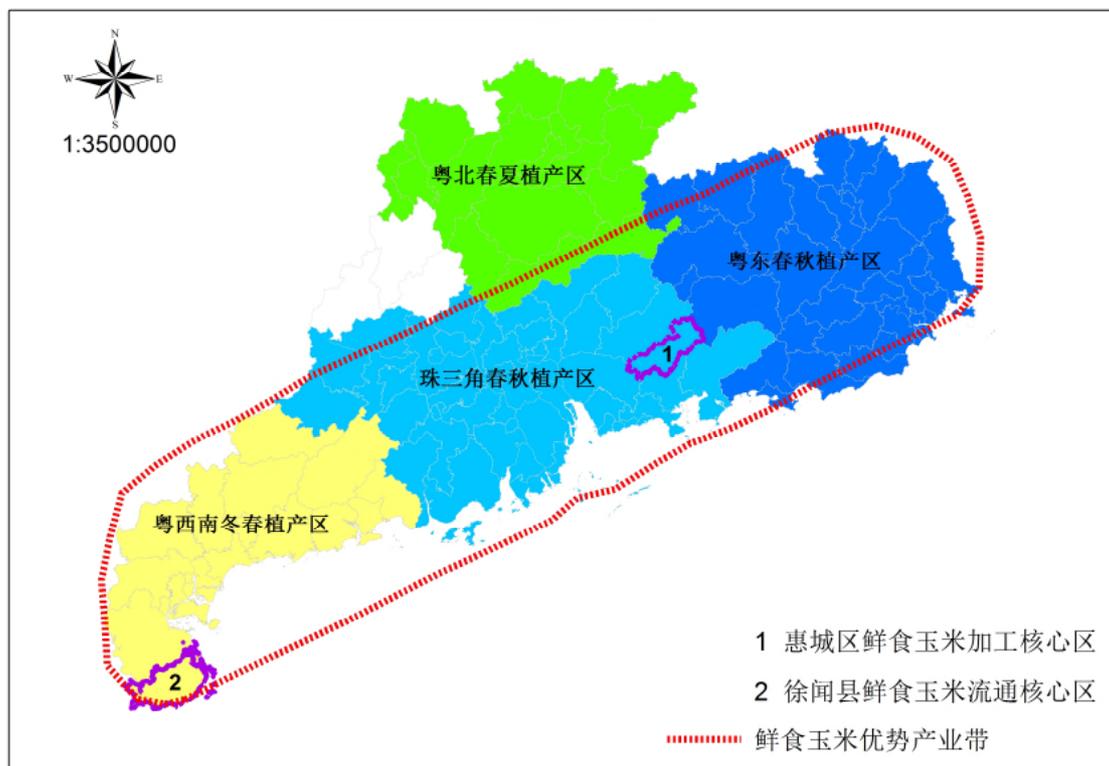


图 3-8 广东鲜食玉米优势产区分布

(八) 建设优质南药种植基地与优势产区

依托热带、亚热带山地资源与深厚的岭南中医药文化底蕴，大力发展热带与亚热带药材种植，尤其是具有岭南特色的南药与“药食同源”药材品种。在粤东、粤西与粤北地区建设规模化与规范化的药材种植基地，并形成优势片区，提升药材标准化种植与药材加工技术。重点打造雷州半岛遂溪南药基地与河源紫金药食同源药材基地。鼓励利用坡地、山地与旱地的生态种植，以产业为基础，推广一批多功能利用林下经济发展模式，探索一二三产业融合发展路子，开展立体复合经营。

量增收渔业调整，以环境承载力和养殖容量为基础，合理规划近海养殖结构和布局，调减近海养殖规模，拓展外海养殖空间，确保海水养殖空间维持在 30 万公顷规模。加强集约生态养殖、远洋渔业和出口加工，培育对虾、罗非鱼和优质海水鱼等大宗养殖名牌产品；内陆及山区着力拓展生态渔业，推广生态增殖，扶持发展绿色、有机、节能现代渔业；珠三角地区着力提质增效，重点发展生态高效集约化池塘养殖、设施养殖、外向型渔业和都市休闲渔业。

专栏 2 广东主要农产品主产区（市、区）

1. **优质水稻大县（45 个，产量超 10 万吨）**：高州、台山、廉江、雷州、兴宁、五华、化州、电白、龙川、信宜、怀集、阳春、罗定、开平、高要、南雄、紫金、东源、和平、封开、英德、遂溪、吴川、清新、梅县、海丰、惠东、博罗、陆丰、新会、恩平、阳东、阳西、广宁、德庆、饶平、潮阳、潮南、揭东、普宁、揭西、新兴、郁南、从化、增城。
2. **生猪大县（21 个，年出栏超 50 万头）**：化州、电白、高州、廉江、四会、阳春、怀集、信宜、博罗、遂溪、高要、新兴、三水、鹤山、连州、兴宁、开平、五华、鼎湖、蓬江、阳山。
3. **蔬菜大县（20 个，纳入国家规划）**：增城、花都、三水、高要、澄海、高明、博罗、徐闻、翁源、南海、梅县、揭东、遂溪、廉江、惠东、阳西、英德、雷州、高州、电白。
4. **水果大县：柑橘大县（24 个，产量超 3 万吨）**：始兴、仁化、乐昌、紫金、梅县、平远、龙门、新会、阳春、廉江、高要、广宁、四会、德庆、封开、怀集、清城、英德、佛冈、阳山、清新、普宁、郁南、云安。**荔枝大县（18 个，产量超 1 万吨）**：高州、电白、廉江、化州、阳东、阳西、郁南、从化、增城、东莞、惠阳、惠东、博罗、惠来、陆丰、海丰、普宁、揭西。**香蕉大县（20 个，产量超 3 万吨）**：高州、徐闻、信宜、雷州、化州、廉江、遂溪、坡头、电白、增城、南沙、潮阳、吴川、阳春、东莞、博罗、中山、恩平、四会、榕城。
5. **茶叶大县（19 个，种植面积超过 1.5 万亩或产量超 1 千吨）**：潮安、饶平、湘桥、大浦、丰顺、兴宁、五华、梅县、蕉岭、揭西、惠来、普宁、东源、英德、仁化、罗定、广宁、怀集、廉江。
6. **鲜食玉米大县（11 个，产量 3 万吨以上）**：博罗、惠城、惠阳、增城、花都、番禺、徐闻、吴川、电白、清新、阳山。
7. **南药大县（21 个，种植面积超过 1.5 万亩）**：遂溪、吴川、化州、电白、阳西、阳东、阳春、恩平、台山、新会、德庆、高要、怀集、英德、清新、乳源、翁源、东源、和平、紫金、陆丰。

第四章 加快八个转变 推进实现广东特色农业现代化

“十三五”时期，以加快“八个转变”作为主要任务，推进农业供给侧结构性改革，发展产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业，促进农业现代化取得明显进展。

第一节 加快增长方式向创新驱动转变

一、建设农业科技创新联盟

发挥好省农业科技创新联盟作用，构建协作高效的开放共享机制、联合攻关机制和农业科技创新与推广机制。建设高水平农业大学和省级农业科学院，打造一批国家农业重点实验室和农业检测服务公共平台，推进高等院校、科研院所与地方、企业合作，共建市县科研推广示范网络，打造现代农业科技创新与集成转化示范区，加快提升企业创新能力。建立和完善以创新为主要引领和支撑的现代农业发展模式和体制机制，激活创新发展活力。实施农业科技创新联盟建设项目，构建适应产出高效、产品安全、资源节约、环境友好农业发展要求的技术体系，推动在生物育种、重大动植物疫病防控、智能农业、农机装备、加工技术、生态环保和粮食增产等领域取得重大突破，加快农业科技成果转化，着力提升我省农业科技竞争力。到2020年，建成1个农业科技推广应用服务云平台、30个现代农业产业技术研发中心、100个农业科技成果转化示范基地，打造3家具有国际竞争力的现代种业

集团，农业科技贡献率达到 66%，农业科技成果转化率大幅度提升。

二、打造广东“种业硅谷”

推进以科研院校为主体的基础性科技创新和以企业为主体的商业化育种创新“双轮”驱动发展战略，形成基础性公益性研究与商业化育种有序分工、密切配合的现代种业科技创新体系。构建现代种业科技创新发展联盟，建设优质水稻、高效园艺作物、优质高效畜禽、现代生物育种及产业化四大种业创新平台。发挥广州、深圳生物育种优势，加快推进分子育种、航天育种、辐射育种等领域的研究及成果应用，挖掘一批有重大应用前景的功能基因，良种在农业生产科技贡献率中的比例提高到 60%以上。打造以广州、深圳、珠海为中心的广东种业集群，支持建设广州国际种业中心。大力创建种业领域科研成果权益分配改革示范省，促进种业资源、人才、技术依法有序向企业流动。加快构建商业化育种体系，推动科研院校与“育繁推一体化”种业企业强强联合，打造一批具有国际竞争力的现代种业集团，鼓励种业企业抱团走出去。

三、加快发展智慧农业

加强顶层设计和技術支撑，强化智慧农业技术体系建设。启动“互联网+现代农业”行动计划。加快设施农业发展，建立一批省级现代节水灌溉示范基地和区域示范点。认定一批农业信息化示范市、县，省市县联动，推进信息共建互通、互联共享。开

展物联网建设试点，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，探索应用物联网技术开展农产品质量安全监管试验，在设施农业较发达地区探索应用物联网技术开展农业生产智能化监控和灾害预警等。运用物联网、云计算等先进信息技术，建设集政务办公、信息服务、农业生产调度、农村经营管理、农业资源利用、气象灾害防御为一体，并覆盖到基层的农业信息化综合平台。加快发展创意农业、精准农业，实施资源整合工程，打造农业信息化“一图、一库、一网、一平台”。组织实施农业信息进村入户建设工作，不断完善农村基层信息服务体系，提高农业信息技术应用覆盖率。加快发展电子商务，加速推进电子商务与交易服务、物流服务、金融服务的创新融合。

四、提升基层农技服务水平

进一步深化基层农业技术推广体系建设，理顺乡镇农技推广机构管理体制。强化基层农业科技创新和农技推广体系建设，按规定给予必要的经费保障，保障其在全省农业协同创新体系中的地位和作用。推进农业科技成果的试验示范和转化，引导社会资源积极参与农技推广工作。鼓励和扶持高等院校涉农专业毕业生到乡镇从事农业技术推广服务工作，优化农业技术推广队伍。创新农技推广方式方法，提高“互联网+”农业科技推广服务信息化水平，创新推广机制和服务模式，着力打造一批农业科技试验示范基地。建立新型职业农民和农业经营管理人才培训的长效机制，全面提高农业劳动者素质和经营管理水平。加快发展农业专

业化、社会化服务组织，依托市场合理调配要素，支持专业大户和各类经营主体牵头兴办专业服务组织。加强有关部门之间的协作，探索建立和完善对新型职业农民参加社保的制度设计和补贴办法。

专栏 3 加快增长方式向创新驱动转变

建设农业科技创新联盟。加快农业科技创新和制度创新，推动创新融入农业领域各要素、各环节。力争农业科技创新发展走在全国前列。

打造广东“种业硅谷”。实施创新“双轮”驱动发展战略，构建现代种业体系，培育具有国际竞争力的现代种业集团。

加快发展智慧农业。启动“互联网+现代农业”行动计划。加快发展设施农业、创意农业、精准农业，实施资源整合工程，打造农业信息化“一图、一库、一网、一平台”，推进“互联网+现代农业”发展。

提升基层农技服务水平。完善基层农业科技创新和农技推广体系，全面提高农业劳动者素质和经营管理水平。

第二节 加快经营方式向适度规模转变

一、扶持农业龙头企业发展

深入实施农业龙头企业培优工程，加快培育壮大农业产业化龙头企业，大力发展农产品精深加工和现代流通业，积极打造龙头企业“甲级队”。出台扶持农业龙头企业加快发展的政策性文件，扶持培育一批行业领军龙头企业。鼓励和支持省级农业龙头

企业和林业重点龙头企业以资本运营和优势品牌为纽带，盘活资本存量，引进工商资本，开展跨区域、跨行业、跨所有制的兼并、联合和重组，不断扩大规模。支持龙头企业整合资源，做大做强，做响品牌，培育具有国际竞争力的大型现代农业企业集团，推进垦地合作共建，示范带动农村产业融合发展。引导龙头企业通过土地流转、土地入股、安置农村劳动力等方式与农民建立紧密利益联结机制，财政补助资金形成的资产可折股量化到普通农户或组织成员，使其参与全产业链价值链利益分配。

二、规范农民专业合作社和家庭农场健康发展

制定出台农民合作示范社和家庭示范农场认定标准，培育一批省市级农民合作示范社、家庭林场和家庭示范农场。引导同类农产品生产的家庭农场通过组建协会等方式加强相互交流与联合，鼓励农民合作社发展农产品加工、销售，拓展合作领域和服务内容。鼓励家庭农场开展农产品直销，支持农民合作社与农产品交易市场、大型连锁超市、城镇社区等通过订单生产、直供直销、农超对接、利润返还等方式建立长期稳定、利益共享、风险共担的农产品产销衔接机制和合同履行机制。鼓励家庭农场牵头或参与组建合作社，提高农业组织化程度。引导大中专毕业生、新型职业农民、务工经商返乡人员领办农民合作社、兴办家庭农场、开展乡村旅游等经营活动。建立健全农民合作社辅导员制度，开展理事长、经营管理人员、财会人员等培训，分级建立农民合作社带头人人才库。开展农民合作社创新试点，引导发展农民合

作社联合社。

三、推进农业适度规模经营

建立健全土地流转服务管理体系。创新规模经营方式，坚持形式多样和规模适度的原则，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让等方式流转承包地，引导农户通过土地经营权入股、托管、合作等形式发展土地规模经营。加快构建农业社会化服务体系，培育农业龙头企业、专业市场、农产品经纪人等市场化组织，建立多种利益联结机制，形成以龙头企业为基础、各类服务组织为骨干的市场化服务网络。打造农业社会化服务平台，为各类农业经营者提供政策咨询、产业发展、农业技术、市场行情、农资供应、土地流转、志愿者服务、农产品展销推介等社会化服务。到 2020 年，省级重点农业龙头企业数量达到 1000 家，上市农业龙头企业达到 100 家，农民合作社达到 4.2 万家。

四、加快现代农业园区建设

积极探索现代农业园区发展模式。在加快建成现有现代农业示范区基础上，加快打造以核心区为主体的现代农业产业园区，引导农产品加工企业、流通企业和服务企业入园，促进三产融合发展，引领支撑农业产业转型。加快粤台农业合作园区建设，使之成为全省乃至全国对台及对外农业合作的样板区、国际先进农业科技成果转化应用的展示区、新型农民的培训基地。大力扶持农产品加工产业，加快江门等省级农产品加工园区建设，引导推进北回归线优质水果产业带、雷州半岛热带及粤西亚热带水果示

范园区建设。

五、培育新型职业农民

加快实施新型职业农民培育工程，构建教育培养、认定管理和政策扶持“三位一体”的培育制度，以新型农业生产经营主体的骨干农民为重点对象，培育新型职业农民5万人以上。加大技术技能培训，积极开展跟踪服务指导，加强政策项目扶持，充分利用现代化、信息化手段，开发智能平台实现在线教育培训、移动互联服务、在线技术信息咨询等，破解“谁来种”“种什么”“如何种”等问题。加快转移农民就业和新型职业农民培训，鼓励新型职业农民创业，实施现代青年农场主计划和学子返乡创业致富“领头雁”培养计划。

专栏4 加快经营方式向适度规模转变

扶持农业龙头企业发展。深入实施农业龙头企业培优工程，加快培育壮大农业产业化龙头企业，出台扶持农业龙头企业加快发展的政策性文件，扶持培育一批行业领军龙头企业。

规范农民专业合作社和家庭农场健康发展。制定出台农民合作示范社和家庭示范农场认定标准，培育一批省市级农民合作示范社、家庭林场和家庭示范农场。

推进农业适度规模经营。稳步有序引导农村土地流转，因地制宜创新农业经营方式。

加快现代农业园区建设。优化区域布局，加快现代农业示范区、现代农业产业园区等建设，健全园区的辐射与示范带动机制。

培育新型职业农民。提高职业农民素质，完善利益联结机制，大力发展农村社会化服务。

第三节 加快产业结构向优化协调转变

一、以市场需求为导向优化产品结构

据测算，到 2020 年全省每年稻米需求量约 1230 万吨、蔬菜 1228 万吨、食用油 100 万吨、肉类 550 万吨、水果 600 万吨、水产品 245 万吨。“十三五”期间，要紧盯市场需求，提升稻米、蔬菜等大宗农产品的品质，增加岭南特色茶果和牛羊等市场紧缺和适销对路产品生产，优化产业布局，发展岭南特色产业和草食性动物，加快推进产品结构优化调整，确保主要农产品总量安全、结构安全、质量安全和营养安全，满足居民消费结构升级需要。

二、以资源禀赋为导向推动区域协调发展

加快珠三角地区优化发展、粤东西北地区振兴发展，逐步缩小珠三角与粤东西北地区间的农业发展差距，支持基础较好的地区率先基本实现农业现代化，加快欠发达地区农业现代化进程，形成农业现代化梯次发展、协同发展格局。珠三角地区要着力打造都市现代农业圈，建立现代农业协调发展机制，以发展都市现代农业为主攻方向，实施“调粮稳菜、扩果控猪”行动，强化“菜篮子”产品供给保障能力；积极发展农产品加工物流业，建设布局合理、快速便捷的农产品冷链物流配送网络；加快发展现代种业和信息服务业，建立农业科技创新中心；加快发展休闲农业，建设一批具有乡土特色的广东农业公园，满足城乡居民健康生活需求。粤东西北地区要以发展生态高效农业为主攻方向，实施“标准化、设施化、规模化、基地化生产”行动，着力打造服务都市的重要农产品供给大基地，提高珠三角地区“米袋子”、“菜篮

子”产品供给能力。

三、以城乡一体化为导向促进城乡协同发展

健全城乡发展一体化体制机制，逐步达到城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。创新农村基础设施投入和管护机制，探索农村新型社区与农村产业园区一体化建设模式，促进农村产业向园区聚集、人口向社区聚居，推动农村产业结构调整，发展以涉农产业为基础的专业小镇，加快推进农业转移人口市民化。优化农村宜居宜业环境，加强人居环境综合整治，推进农村危房改造及生活垃圾、污水处理和改厕，加快农村河道、水环境整治，实现80%以上村庄生活垃圾得到无害化处理和资源化利用。实施省级新农村连片示范工程、名镇名村和幸福村居建设，加强历史文化名镇名村名居和传统村落保护，建设岭南特色的美丽乡村。

专栏5 加快产业结构向优化协调转变

以市场需求为导向优化产品结构。加快结构调整，新建一批区域性专业化特色农产品生产基地，形成一批地方特色明显、经济效益好、竞争能力强的支柱产业，打造一批名牌农产品。

以资源禀赋为导向推动区域协调发展。加快珠三角地区现代都市农业协同发展、粤东西北地区振兴发展，建设生态农业、循环农业，改善农业生产和农村生活环境。

以城乡一体化为导向促进城乡协同发展。优化城乡空间布局，推进农村的综合开发，完善城乡发展协调机制，探索建立城乡发展一体化的规划管理和实施机制。

第四节 加快生产条件向现代装备转变

一、加强农业基础设施建设

加强农田基础建设，严格保护耕地，严守耕地红线，划定永久基本农田并统一上图入库，建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。统筹整合涉及农田水利等基本建设资金，加快高标准基本农田建设步伐。积极实施“藏粮于地”战略，坚持耕地数量与质量并重，制定耕地质量建设标准，完善耕地保护补偿机制，推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，提升耕地质量，稳定提高粮食产能。加强标准化养殖场、标准鱼塘建设。规范设施农业用地管理，支持设施农业健康发展，不断提高农业综合生产能力。

二、提升农业装备水平

推进农业物质装备关键技术创新，完善适合广东地域特色的农业机械化技术与装备研发支持政策。加快推进主要农作物全程机械化、特色作物和畜禽规模养殖主要环节机械化、牧草等青贮饲料生产加工调制机械化。加快农产品贮藏保鲜、畜禽屠宰、冷链物流、收割烘干等加工设施建设，力争到2020年，主要农作物耕种收综合机械化水平达到60%以上。完善农村机电排灌、人工渔礁、现代渔业技术装备、病虫害统防统治和动植物疫病防控、农业气象灾害监测等设施，提升预报、预警、防御、应急处置能力和水平。加快发展设施农业，重点建设设施大棚、节水灌溉、控温、畜禽养殖自动化智能化等生产设施设备。

三、发展农业生产性服务业

扶持发展区域性社会服务组织建设，鼓励开展代耕代种代收、统防统治、烘干储藏等社会化和专业化服务。加大基层农技推广体系建设投入，建立和完善分工协作、服务到位的多元化推广体系；加强农机安全监理体系及农机社会化服务体系建设，建设一批农机社会化服务组织，加快农业物质技术装备发展，完善补贴政策，加大金融扶持力度，加强统筹协调，形成推进现代农业物质技术装备建设的合力。

专栏6 加快生产条件向现代装备转变

加强农业基础设施建设。严格保护耕地，划定永久基本农田，建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。加快高标准基本农田建设步伐，积极实施“藏粮于地”战略，稳定提高粮食产能。规范设施农业用地管理，支持设施农业健康发展。

提升农业装备水平。加强农业设施装备建设，强化智慧农业、农机装备等关键技术研发攻关，重点突破一批支撑引领现代农业发展的现代装备，大力推进设施农业发展，着力构建冷链仓储物流网络体系。

提高农业公共服务能力。加强农业技术装备建设，扶持发展区域性社会服务组织建设，不断提升农业公共服务水平。

第五节 加快产品供给向绿色生态转变

一、发展高效循环农业

将调整农业结构、促进种养业协调发展作为“转方式”的重要任务。逐步调减糖蔗等低产值作物面积，加快发展地方特色效益产业。统筹考虑种养规模和环境消纳能力，发展种养结合、种地养地结合、林下立体经营等生态循环农业，开展粮改饲和种养结合模式试点，构建循环农业体系。研发和应用一批性能优良、使用范围广、高效稳定的环保用酶、饲料酶以及能源用酶制剂，促进微生物在饲料、农药、肥料、能源和生态环境保护领域的应用。到 2020 年，在国家和省级现代农业示范区及优质水稻产业示范区基本实现农业资源循环利用。

二、完善农产品质量安全体系

推进国家和省农产品质量安全市县创建工作，加强政府、企业（市场）和社会共建共管共治，提升食用农产品质量安全治理能力和质量安全水平。制订修订农业标准，推进农业标准化生产。积极推行减量化和清洁生产技术，规范生产行为，控制农兽药残留，净化产地环境，从源头提升农产品质量安全水平。大力发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志产品，加大认证力度。加快全省农产品和农资质量安全检测体系建设，推进省级区域性农产品质量安全检测中心项目建设。推进畜禽屠宰加工升级改造和信息化监管体系。建设农产品追溯管理信息平台，建

立质量安全追溯制度，促进各类追溯平台互联互通和监管信息共享，确保“舌尖上的安全”。

三、加强动物疫病防控

实施分病种、分区域、分阶段的动物疫病防治策略，有计划地控制、净化和消灭严重危害养殖业生产和人民群众身体健康的动物疫病。深入开展种畜禽场动物疫病净化工作，逐步推进无特定病原场、生物安全隔离区及无规定动物疫病区建设。加强政策引导和资金支持，充分调动社会力量参与动物疫病防治工作，探索建立统一、高效、富有活力的动物疫病防治社会化服务体系。深入开展重大动物疫病防控科技攻关和关键技术研究，全面落实强制免疫、动物疫情预警预报等防控措施，提升动物疫病应急处置能力。探索运用视频实时远程监控、动物卫生监督风险管理等数字化手段，提升动物防疫监督管理水平。

四、强化农业品牌建设

通过品牌带动标准化、规范化，实现产业升级换代。在品牌建设中，形成品牌发展的整体工作机制，实现部门联合、媒体联合、专家联合、社团组织联合。一是壮大培育发展农业名牌。在省农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和专业大户等新型农业经营主体中，培育一批无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志产品和名牌农产品，努力打造农业品牌强省，提高广东农产品影响力和竞争力，提升农产品附加值，增加农民收入。二是着力搞好农业名牌评选，促进区域特色产业升级转型，树立我省主要农业产业的

行业标杆，使广大经营主体形成重质量、创名牌的良好氛围。三是在品牌建设中，借助国家级、省级农业博览会、推介会、展会等平台，培育做大地方特色农业推介会等平台，充分发挥各种新闻媒体力量，全方位、多角度、广视角地加大宣传力度，提高全社会对农业品牌的认知，引导消费者关注农业名牌，信赖农业名牌。四是引入品牌专业机构，加强农业企业品牌策划、包装、开发，走品牌强企之路，做大做强一批农业品牌企业。

五、加大农业生态环境保护治理力度

加强农业资源保护和农业环境突出问题治理，重点抓好农业面源污染防治、土壤重金属污染治理和雷州半岛地下水超采治理，扩大世界银行贷款农业面源污染治理项目覆盖范围。推进化肥农药使用量零增长行动。加大测土配方施肥实施力度，鼓励引导农民施用高效缓（控）释肥、生物肥和有机肥。开展果菜茶有机肥替代化肥行动。加快植保机械更新换代，集成推广全程农药减量控害技术模式。构建农药使用安全风险监测体系，通过实施定点经营、实名购买和有偿回收等方式严格控制高毒农药施用，重点推广使用生物农药、高效低毒低残留农药和有机肥。探索高温焚烧炉处置等技术，协调有序推进农药包装废弃物集中收集和无害化处理试点工作。统筹用好资金推进病死畜禽无害化处理设施建设。力争到2020年，全省化肥农药使用量实现零增长，农业面源污染和环境突出问题治理实现重点突破，逐步形成生产、生活、生态协调的美好清洁农区田园。

专栏 7 加快产品供给向绿色生态转变

发展高效循环农业。加快发展地方特色效益产业，促进种养业协调发展，构建循环农业体系，实现区域内农业资源循环利用。

完善农产品质量体系。制修订农业标准，推进农业标准、减量化和清洁化生产技术，加大无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志产品认证力度，建立健全农产品质量安全检测体系和农产品追溯制度。

加强动物疫病防控。构建动物疫病防治社会化服务体系，提升动物疫病应急处置能力和监督管理水平。

强化农业品牌建设。推进农业结构性改革，优化产品结构、生产结构、产业结构和生产布局，提高品质、培育品牌。

加大农业生态环境保护治理力度。抓好农业面源污染防治、土壤重金属污染治理，农业面源污染和环境突出问题治理，促进农业可持续发展。

第六节 加快农村产业向三产融合转变

一、加快发展农产品加工

加强政策引导扶持，研究出台扶持农产品加工业发展的政策性意见，支持农产品加工和畜禽屠宰企业进行技术改造，加快发展农产品精深加工，提升农产品加工整体素质。加强技术创新，支持农产品加工设备改造提升，建设农产品加工技术研发集成基地。加快创建一批省级农产品加工示范园区，着力打造农产品精

深加工领军企业和国内外知名品牌。启动实施农产品产地初加工惠民工程。建设农产品加工产业园区和农村产业融合试点示范区、农业综合体，集聚一批大型农产品加工企业和相关配套服务，引导农产品加工业向主产区、优势产区、特色产区、重点销区及关键物流节点梯度转移，形成完整的加工产业链条。

二、加快农产品冷链物流体系建设

以冷链物流为重点，构建农产品大流通体系。综合考虑珠三角地区作为农产品主销区和粤东西北地区作为主产区的不同情况，以及种养、城乡、进出口等对冷链物流的不同需求，对全省农产品冷链物流体系进行科学布局，加快建设珠三角冷链物流配送、粤东西北初级农产品田头冷库和冷链物流园区，改造升级农产品产地市场，构建跨区域冷链物流体系。支持示范基地开展技术研发、质量检测、物流信息等公共服务平台建设，完善冷链物流全链条。健全农产品产地营销体系，推广农超、农企等多种形式的产销对接。推动定制农业发展，支持建立食用农产品标准化生产以及电子商务直配模式，发展农产品互联网供应链管理，推动农业生产基地互联网订单交易和移动互联网支付。

三、发展农业新型业态

着力培育壮大电商平台促进农村产业融合，发展壮大涉农电子商务企业，支持电子商务平台与农村新型经营主体开展合作，推动电子商务平台与农业种养基地、农产品营销大户、大型超市、大型餐饮连锁企业及中高档酒店对接，加快建设双向互动的农村电商网络服务平台。引导新型农业经营主体对接电商企业，实现

农产品省级电商体验馆互联共享。大力培育“三农”创客，支持本土人才开发本土农产品，开办“农家网点”，形成农村大众创业、万众创新的局面。

四、加快发展休闲农业

围绕优势特色产业，建设一批广东农业公园，推进休闲农业向高端形态转型。编制《休闲农业与乡村旅游发展规划》、《广东农业公园建设规划》、《广东农业公园创建认定标准》、《广东省休闲农业服务规范》等，开展广东农业公园和休闲农业品牌创建活动，认定一批省级农业公园。提升休闲农业观光点和特色村的软硬件条件，推进休闲农业辅助设施建设、公共环境改善和宣传推介，开展省级休闲农业示范点提升工程。完善促进休闲农业与乡村旅游发展的用地、金融等扶持政策和标准体系，提升完善休闲农业服务水平。

专栏 8 加快农村产业向三产融合转变

加快发展农产品加工。加快培育具有影响力和竞争力的大型加工农业企业集团。研究出台扶持农产品加工业发展的政策性意见。

加快农产品冷链物流体系建设。构建跨区域冷链物流体系。支持示范基地开展技术研发、质量检测、物流信息等公共服务平台建设，完善冷链物流全链条。

发展农业新型业态。培育壮大电商平台促进农村产业融合，加快建设双向互动的农村电商网络服务平台。引导新型农业经营主体对接电商企业，实现农产品省级电商体验馆互联共享。

加快发展休闲农业。完善扶持政策和标准体系，建设一批广东农业公园和乡村旅游示范点。

第七节 加快要素市场向开放合作转变

一、鼓励优势农产品出口

鼓励优势农产品出口，推进农产品出口示范基地建设。大力推动雷州半岛口蹄疫免疫无疫区建设，打造一流的畜产品生产、对外贸易和品牌创新基地。做好农业龙头企业开拓国际市场的指导和服务工作，支持龙头企业申请商标国际注册，积极培育出口产品品牌。完善农产品贸易摩擦应诉机制，积极应对各类贸易纠纷。加快构建广东重要农产品监测、预警和分析体系，建设基础数据平台，建立中长期预测模型和分级预警与响应机制。

二、加快实施“走出去”战略

要主动适应经济发展新常态和构建对外开放新格局的要求，积极贯彻落实国家“一带一路”战略，研究探索广东农业对外交流合作新模式、新路径、新体制。有效利用国内国际两个市场、两种资源，加快培育广东农业国际合作和竞争新优势，积极促进内外需平衡、进出口平衡、引进外资和对外投资平衡，提升广东农业对外开放水平。重点鼓励企业向境外农产品收购、加工、物流、仓储、码头等资本和技术密集型行业以及种子、农机等科技含量较高的关键领域投资，强化在粮食、远洋渔业等重点产业的合作，加强农业对外推介、技术合作和培训力度，提升对外投资层次和参与运营能力，培育一批具有一定国际竞争力的大型跨国企业。鼓励支持省内种业企业组团到东南亚等地建立繁育种基地，推介优质良种，开展种子贸易。

三、积极实施“引进来”战略

实施“引进来”战略，创新“引进来”机制，促进产业素质提升。积极引进国外和港澳地区大型农业企业在我省建立品种研发和技术示范基地，支持台湾农民创业园和现代农业示范园建设。注重引进农业科技创新等领域的高层次人才，引进消化吸收国外先进科技和优质种质资源，学习借鉴先进的管理经验。创新利用贷款、补偿等办法，加大国内紧缺农机装备引进。

四、加快泛珠三角农业区域合作

推动珠江—西江经济带发展面临新的重大机遇，立足泛珠三角区域连接南亚、东南亚和沟通太平洋、印度洋的区位优势，实施区域联动发展，共同推动“一带一路”建设，打造高水平参与国际农业合作的重要区域。加强规划引领区域合作，做好产业发展顶层设计，实施优势互补，推动现代农业产业协同发展。加快构建全方位对外开放平台，在科技、产业、公共服务共享等方面加快改革，加速泛珠三角经济圈、泛北部湾经济圈和粤桂黔高铁经济带的融合。

专栏9 加快资源市场向开放合作转变

鼓励优势农产品出口。鼓励优势农产品出口，大力推进农产品出口示范基地和品牌创新基地建设。

加快实施“走出去”和“引进来”战略。培育出口农产品支柱产业、加快农业引智引技引资和农业“走出去”，促进农产品国际贸易，打造全国农产品进出口贸易强省和农业对外合作先行区。

加快泛珠三角农业区域合作。实施区域联动发展，共同推动“一带一路”建设。做好产业发展顶层设计，实施优势互补，推动产业协同发展。加快构建现代农业全方位对外开放平台。

第八节 加快农村改革向共享多赢转变

一、实施特色产业精准扶贫

组织编制特色产业精准扶贫规划，紧紧瞄准具有一定产业基础和劳动能力的贫困农户，大力发展林下经济，充分利用当地资源禀赋和市场规律，指导贫困农户自主选择发展特色产业。创新产业精准扶贫模式，引导贫困农户入股成立脱贫合作社和种养示范基地，将帮扶项目、资金作为贫困农户的入股资本金参与产业经营。鼓励新型经营主体和脱贫合作社或贫困农户依其意愿联结对接实现利益共享，贫困农户农村承包土地经营权、农民住房财产权等可以折价入股。建立健全收益分配机制，鼓励新型经营主体和有产业发展能力的贫困对象，依法签订利益共享、风险共担的合作协议。通过发展生产、加工、流通、销售让贫困农民享受全产业链分红收益。大力发展扶贫小额信贷，为建档立卡贫困农户提供小额信贷。帮助相对贫困农户中有劳动能力的按其意愿开展技能培训，实现贫困农户产业精准脱贫的目标。

二、推动农村产权制度改革

支持全国农村改革试验区、中央农办农村改革试验联系点、国务院农村综合改革示范试点、国家扶贫改革试验区在我省先行先试，着力在农村土地制度，农村产权制度等方面开展试验。基本完成农村土地确权登记颁证，建立农村土地承包经营权登记管理信息平台。加强土地流转服务，规范引导土地流转。加快农村

产权制度改革、推进承包权和经营权分离，建立资本流动平台，推动农业、金融与经营创新深度融合发展。深入推进农村集体资产规范化管理和产权制度改革。推动农村产权流转管理服务平台向下延伸，实现市、县、镇、村四级联通，平台功能由农村集体“三资”监管、产权流转交易、项目交易招标、惠农资金监管向土地托管、代耕代收、农村金融保险服务拓展。

三、完善乡村治理机制

有序实施扶持村级集体经济发展试点。在自然村相对分散、规模较小的山区推广建立自然村村民理事会做法，更好地发挥其在扶贫开发、发展经济、维护农村社会和谐中的作用。在进行农村集体产权制度改革、组建农村股份制合作经济组织的村改居社区，探索“政经分开”改革，完善农村基层党组织领导的村民自治组织和集体经济组织运行机制。

四、发展农村普惠金融

推动金融资源继续向“三农”倾斜，落实金融机构涉农贷款税收优惠、小额担保贷款贴息等政策，鼓励政策性和商业性金融机构支持现代农业和美丽乡村建设。推进金融“村村通”工程，加快新型经营主体征信体系建设。推进承包土地的经营权抵押贷款，加快农民住房财产权抵押担保转让试点。依法培育发展多种形式的新型农村金融机构，鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务。积极推动农业龙头企业上市，借助资本市场建立现代农业企业制度，促进农业企业做强做大。推进农村金融创新，

抓好顺德、南海等农村改革试验区的金融改革试点和经验推广。扩大政策性农业保险覆盖面，完善保费补贴机制，鼓励各地结合实际，逐步将当地优势特色农产品纳入政策性保险范围。探索开展设施农业、杂交制种、渔业政策性保险试点和生猪、蔬菜、水果等品种的价格保险或气象指数保险。用好广东农业产业发展基金，发挥政策性农业担保公司作用，支持现代农业发展。

五、深化农垦和供销社改革

深化农垦体制机制改革。围绕“保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的国家队、中国特色新型农业现代化的示范区和农业对外合作的排头兵”三大定位，以推进垦区集团化、农场企业化改革为主线，加快实施联合、联盟、联营战略，将广东农垦打造成为具有国际竞争力的大型现代农业企业集团。进一步推进农垦产业整合，统筹利用国内外两种资源、两个市场，提升橡胶、蔗糖、粮油、畜牧、剑麻、乳业、农产品营销物流等优势产业。加快发展冷链物流、电子商务、连锁经营等流通业态，推进农垦农产品物流园区在广东地区的布局，加快农垦优质农产品在珠三角地区终端销售网络建设，建成一批主业突出、特色鲜明、市场竞争力强的企业集团，培育农垦企业品牌。

深化全省供销社综合改革。按照打造服务农民生产生活的生力军和综合平台的总体要求，深入推进体制改革和机制创新，着力构建社有企业支撑的经营服务体系和联合社机关主导的行业指导体系。分类推进基层社改造，加强与农民多种形式的合作，

加快创建具有自主经营实体、为农服务载体、合作经济联合体性质的新型基层社。深化社有企业改革，积极发展混合所有制经济，着力培育新型农业服务主体，加快形成农资农技、粮油农产品、冷链物流、农村合作金融、再生资源等为农服务优势产业。加强联合社自身建设，形成政事分开、社企分开、上下贯通、整体协调运转的双线运行机制。

专栏 10 加快农村改革向共享多赢转变

实施特色产业精准扶贫。大力发展林下经济，因地制宜发展特色产业，创新产业精准扶贫模式。

推动乡村产权制度改革。全面深化农业农村改革，加强土地流转服务，规范引导土地流转。加快农村产权制度改革、推进承包权和经营权分离，深入推进农村集体资产规范化管理和产权制度改革。

完善乡村治理机制。探索“政经分开”改革，完善农村基层党组织领导的村民自治组织和集体经济组织运行机制，让更多广泛的人群分享改革红利。

发展农村普惠金融。落实金融机构涉农贷款税收优惠、小额担保贷款贴息等政策，鼓励政策性和商业性金融机构支持现代农业和美丽乡村建设。

深化农垦和供销社改革。加快实施联合、联盟、联营战略，将广东农垦打造成为具有国际竞争力的大型现代农业企业集团。深化全省供销社综合改革，构建社有企业支撑的经营服务体系和联合社机关主导的行业指导体系，分类推进基层社改造。

第五章 推进十大工程 培育广东特色农业新优势

为确保规划目标顺利完成，各项任务落到实处，“十三五”期间，全省将以推进“十大工程”建设为抓手，建立健全现代农业产业体系、生产体系和经营体系，再创广东特色现代农业发展新优势。

一、农业产业提质增效工程

提升现代农业发展载体的集聚和示范带动作用。建设好 12 个国家和省级现代农业示范区，创建现代农业产业园，打造雷州半岛热带亚热带农业现代化示范区，建设特色农业“一镇一业、一村一品”示范区和林下经济示范基地，加强园区自动化耕作、喷灌、病虫害监测防控、农业气象灾害预警、信息化建设、品牌建设，以及粮食作物重大技术集成应用、种子种苗与设施农业配套支撑技术应用等。提升热带亚热带特色农业发展水平，集中建设一批岭南特色水果产业项目，加快推进岭南特色水果产业化、机械化、设施化水平建设，完善产地初加工和冷链物流体系建设。优化产业结构和布局，充分利用我省山地多、雨量充沛、气候温暖的优势，加快发展草食畜牧业，推广牧草青贮、秸秆加工调制、疫病防控等技术，提升牛羊生产管理水平。

二、农业科技创新驱动工程

建设水稻、生猪、岭南水果、花卉、特色蔬菜、家禽、茶叶、饲料、蚕桑、食用菌、经济粮油作物、优稀水果等 12 个省级现

代农业产业技术体系创新团队和一批农业领域共性关键技术创新团队。建设省级农业科技成果转化公共服务平台暨农业科研项目储备库和农业科技推广应用服务云平台，加快建设现代农业产业技术研发中心、现代农业科技成果集成示范平台（基地），围绕产业链部署创新链，组织开展联合攻关和集成示范。完善基层农技推广体系建设，加强人才和经费保障，提升各级农业科研与推广机构协作水平，加快农业新品种新技术新模式的创新研发与推广应用，支持开展一批重大技术需求研究与示范项目、农业科技成果转化与推广应用项目。

三、现代种业提升工程

提升现代种业创新能力。加快种业强省建设，深化种业体制改革，建立基础研究、商业化育种和产业化发展紧密结合、协调发展机制。实施现代种业提升工程，推进基础性种业科技创新和商业化育种创新“双轮”驱动发展战略，加强现代育种技术研究及广东特色种质资源保护与开发利用，加快以企业为主体的商业化育种体系建设。支持建设农作物脱毒无病苗圃、特色种质资源圃、畜禽保种场。构建优质水稻、高效经济作物及园艺作物、南药药材、现代生物育种及产业化等种业创新平台，依托航天育种、生物育种等优势资源，培育一批具有重大应用前景和自主知识产权的突破性新品种，抢占农业生物技术制高点。打造“育繁推一体化”现代种业集团和优势特色产业型种业龙头企业，增强我省种业持续创新能力和企业核心竞争力。举办种业博览会，推动种业交流合作和良种推广应用。

四、农业设施装备提升工程

重点推进水稻生产和畜禽养殖全程机械化示范。开展岭南特色经济作物生产关键环节机械化技术示范。加大农机科研、鉴定、推广、安全监理、维修及培训建设，提升农机化发展综合保障能力。推进温室大棚设施建设，按“以奖代拨、先建后补”的方法扶持建设一批温室大棚，加快设施农业发展。开展设施园艺蔬菜和花卉生产自动作业技术、设施生产和经营的协同管理技术研究，创制出具有自主知识产权的智能化新技术和新装备。开发菠萝机械化收获和田间运输技术装备并在产区开展应用示范。针对设施园艺栽培和节能的需要，开展温室太阳能光热资源综合利用和高效节能技术研究和装备研发与应用。针对丘陵地区果园生产劳动强度大、作业环境条件差，对作业机具多功能化、操作方便高效的特殊要求，开发配有升降平台，可满足运输、果枝修剪、植保、运输、挖掘等用途的多功能作业机具。开发秸秆还田机械和装置并进行大面积示范推广。完善农村机电排灌、人工渔礁、现代渔业技术装备、病虫害统防统治和动植物疫病防控、农业气象灾害监测等设施，提升预报、预警、防御、应急处置能力和水平。建设现代化农产品冷链物流体系，提升农产品贮藏保鲜和供应能力。

五、智慧农业引领工程

全面推进“互联网+现代农业”。推进互联网与农业生产融合，促进种植生产精准化、畜牧养殖智能化、农业气象灾害防御精细化，强化投入品智能化管控，建立健全农业生产与流通信息的智能化监测预警体系。拓展物联网等现代化信息技术在农业生

产中的应用，完善农业生产环境及病虫害监测预警系统。建设智慧农业技术推广服务平台和综合展示系统。构建农业大数据平台、农机智能调度与社会化云服务平台、农业面源污染治理信息化系统、农业专家信息系统等。推进海陆一体的渔业生产安全管理信息系统。提升农业电子政务建设水平，深化政务云应用，强化网络安全保障。鼓励发展农产品电子商务。

六、农村一二三产业融合工程

着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系。进一步优化农业产业结构，大力发展适合深加工或休闲采摘垂钓的种养业，拓展农产品加工、特色产品开发等第二产业，并向直销店、餐饮店、住宿、观光等第三产业延伸，打造“生产+加工+销售”全产业链，将传统的农产品、产区、田园发展为礼品、景区、农业公园，促进一二三产业相互联动、深度融合。加大力度扶持创建农业综合体、广东农业公园、省级农产品加工园、农村产业融合示范县、省级休闲农业示范点和精品休闲农庄。

七、农产品质量安全保障工程

大力推进农产品质量安全检验检测体系建设，推进区域性农产品质量安全检测中心建设，构建省、市、县、乡镇四级农产品质量安全检测网络，提升检测水平，提高在畜禽产品和兽药、饲料等投入品中未知物快速筛查能力、重金属等有毒有害物质的检测能力以及动物源细菌耐药性监测能力。推进农产品质量安全县创建。推进标准化生产，建设农业标准化示范区，开展农业标准化技术推广示范，加强无公害农产品、绿色食品、有机农产品、

地理标志产品和名牌建设。推进农产品质量追溯体系建设，以责任主体和流向管理为核心、以追溯码为载体，推动追溯管理与市场准入相衔接，推进全程追溯。推进食用农产品产地标识管理制度建设，加强农产品生产记录管理。推进农业质量安全检测机构认证工作。加强全省动植物疫病防控体系建设，推进农作物病虫害统防统治和病死畜禽无害化处理。探索增加政策性农业保险险种，扩大农业保险覆盖面。

八、生态农业发展工程

加快提升耕地质量，建立一批秸秆还田示范区、绿肥种植示范区、土壤酸化改良示范区、增施有机肥改良土壤示范区、耕地重金属污染治理示范区。加快资源节约型农业技术推广应用，重点在园艺作物上开展滴灌施肥、喷灌施肥等水肥一体化试验示范，推广使用液体肥料、水溶肥料等高效新型肥料。推广普及测土配方施肥专家咨询系统，实现全省全覆盖。加快循环生态农业建设，在全省建设化肥减量控污技术示范区 100 万亩，采用能源环保型、能源生态型以及高床发酵型等养猪新模式，选择 300 家规模化畜禽养殖场建设畜禽废弃物管理示范区。探索农业面源污染治理新路子，建立农业面源污染治理新模式，控制农业污染源对农业用水和大自然水体污染。

九、新型农业经营主体培育工程

进一步加大政策引导和扶持力度，培育壮大种养大户、家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型经营主体。出台扶持农业龙头企业加快发展的政策性文件，扶持培育一批行业领军龙头企业。

编制农业龙头企业发展规划，将基础条件好、上市意愿强的龙头企业纳入培育库，扶持培育 100 个上市农业龙头企业。加强农民专业合作社规范化建设，深入开展示范社建设，鼓励组建联合社和市县合作社联合会，进一步创新财政扶持机制。推进家庭农场示范创建行动，出台政策措施，培育一批市县级示范家庭农场。注重发挥新型经营主体在农业适度规模经营中的作用，鼓励依托农村集体产权流转管理服务平台，以出租、转让、入股等方式向新型经营主体流转承包土地；支持新型经营主体开展土地托管、联种联耕、良种苗繁育、病虫害统防统治、测土配方施肥等专业化服务；创新农业产业链组织形式和利益联结机制，构建农户、合作社、企业之间深度融合、互利共赢的合作模式，提高农业适度规模经营水平。加快职业农民培训，探索构建包括职业农民教育培训、认定管理和扶持政策等体系制度，培训认定一批新型职业农民。

十、农业对外开放合作工程

推动农业对外合作战略实施。以多种方式支持开展农业对外投资与合作，包括到境外开展农业基地建设、农产品收购、加工、物流、仓储、港口码头等基础设施的投资和参与运营，以及种子、农机等关键领域的研发合作。扶持省内农产品出口示范基地基础设施建设。认证一批质量优、信誉好的农产品出口示范企业。支持农业企业参加境外展览会、境外经贸洽谈会，加强优良品种推介和农产品贸易。加强国际农业技术合作，举办多种形式研讨会、对接会，为我省与境外企业提供沟通洽谈平台。建立信息收集、发布平台，举办相关培训活动。

专栏 11 广东现代农业发展“十三五”十大工程及建设项目

1. **农业产业提质增效工程。**建设国家和省级现代农业示范区，创建现代农业产业园，优质稻米产业示范区，岭南特色水果、南药药材、岭南高山名茶和园艺作物标准园，林下经济示范基地、草食畜牧业健康养殖示范等项目。

2. **农业科技创新驱动工程。**建设现代农业产业技术体系创新团队、农业科技研发与推广平台、农业科技创新重点实验室、农业主导品种与主推技术推广应用等项目。

3. **现代种业提升工程。**建设现代种业育繁推一体化、农作物良种良法示范基地、高标准农作物育种基地、地方特色作物资源圃和禽畜遗传资源保护，种业产业化等项目。

4. **农业设施装备提升工程。**建设现代农业“五位一体”示范、设施农业、农业机械化示范县、设施园艺智能化技术与装备研发推广、农业机械区域社会化服务建设等项目。

5. **智慧农业引领工程。**建设农村信息化、农业大数据与服务平台、农业气象与生物预警、智慧农业等项目。

6. **农村一二三产业融合工程。**建设农产品加工园区和研发基地、农村产业融合发展示范县、农业综合体、广东农业公园、农产品冷链物流体系、都市休闲农业示范等项目。

7. **农产品质量安全保障工程。**建设区域特色农产品品牌、农业综合执法体系、农业质量安全体系、农作物重大病虫害与植物疫情防控、重大动物疫病防控、农业应急救援和应急种子储备、病死畜禽无害化处理、畜禽屠宰“放心肉”、动物疫苗冷链系统、政策性农业保险等项目。

8. **生态农业发展工程。**建设世行面源污染治理、土壤重金属污染监测治理、高标准基本农田、耕地质量提升、农业重大病虫害统防统治等项目。

9. **新型农业经营主体培育工程。**开展省级农业龙头企业贷款贴息、农民合作社示范、家庭农场培育与示范、农民专业资格培训等项目。

10. **农业对外开放合作工程。**建设粤台农业合作示范区、农产品出口示范基地、珠江—西江经济带合作园、现代农业成果展示与交流、促进农业对外交流合作等项目。

第六章 完善体制机制 强化发展保障

推进全省农业现代化建设是一项系统工作，必须加强组织领导和协调，加大支持力度，强化创新驱动，完善体制机制，确保规划的各项任务顺利完成。

第一节 加强组织协调

一、加强组织领导

各级党委、政府要切实加强对农业现代化建设的组织领导，确保规划的各项任务的组织、跟踪和落实。各有关部门要按照职责分工，加强配合，确保国家和省的各项政策和改革举措落到实处。地方各级政府要提高对加快推进农业现代化的认识，把推进农业现代化作为农业农村工作的首要任务，切实加强领导，落实责任。

二、强化衔接落实

各地结合实际，编制本地农业发展“十三五”规划，以县为单元，明确发展重点和任务，确保落实到位。发挥规划引领作用，整合资源，加大力度，落实规划提出的目标任务、重大工程和保障措施，扎实推动现代农业发展。

三、加强监督考核

建立农业现代化监测评价体系，建立规范任务落实情况督促检查和第三方评价机制。加强落实粮食安全生产责任制和“菜篮子”负责制，将高标准农田建设情况、保障农产品质量和食品安

全作为考核主要内容。统筹做好现代农业发展与环境保护工作，做好对建设项目的资源论证和环境影响评价，落实各项环保措施，确保农业可持续发展和生态环境安全。

四、推进依法治农

推进农业法治体系建设，重点加强耕地保护、农田水利设施使用和保护、农业种质资源保护等方面的立法。加强农业综合行政执法培训，强化农业装备能力建设，提高执法水平，促进农业生产安全和农产品质量安全。加强农业普法工作，强化农业干部学法用法教育。把党的农村改革决策与各级人大的立法决策相统一，加强农村改革与法治建设的协调推进。

第二节 加大政策支持力度

一、优化财政支农支出结构

建立健全各级财政对农业农村投入的稳定增长机制，确保农业农村投入只增不减。改革创新政府涉农资金管理体制机制，推动涉农资金安排与规划有效衔接，统筹整合涉农资金、归并交叉重复项目。引导社会资本投向农业农村，完善财政涉农资金与金融资本、社会资本相融合的有效模式。

二、强化政策性金融支持

建立广东省现代农业产业发展基金，按照国家有关规定组建政策性、独立性、专注于农业的省级农业信贷担保机构，完善我省农业信贷担保体系。支持新型经营主体开展大宗农产品营销贷

款试点。把新型经营主体纳入银行业金融机构客户信用评定范围，对信用等级较高的实行贷款优先等措施。鼓励有关金融机构探索设立新型经营主体农业固定资产中产期优惠贷款，增加对流动资金贷款贴息。鼓励各地开展“政银保”合作贷款工作，建立农村普惠金融体系，解决农户的融资难问题。

三、加大保险支持力度

完善涉农保险支持政策。扩大政策性农业保覆盖面和保障力度。鼓励开发符合新型农业经营主体需求的多层次高保障的保险产品，加大产量保险、价格保险等产品与服务创新，探索开展天气指数保险试点。

四、创新金融支农方式

加强金融创新，建立农业金融服务平台。探索建立农业产业投资基金。支持符合条件的龙头企业利用资本市场发行股票、债券等进行融资。引导风险投资、私募股权投资等支持新型农业经营主体发展。开展农业项目财政补助资金股权化改革试点。

五、完善农业用地政策

新型经营主体用于经营性畜禽养殖、工厂化作物栽培、水产养殖以及规模化粮食生产的生产设施、附属设施和配套设施的用地，可按照设施农用地管理。在年度建设用地指标中单列一定比例，专门用于新型经营主体进行辅助设施建设。支持新型经营主体将集中连片整理后新增加的部分耕地，按规定用于完善规模经营配套设施。

第三节 全面深化改革

一、深化农村土地改革

全面深化农村改革，着力推进山区县农村综合改革和珠三角农村综合改革。出台完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，依法赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，规范引导农村土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。

二、深化农村集体产权制度改革

保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。制定规范农村产权交易管理的意见，加快建立农村产权流转管理服务平台，实现农村产权流转管理规范化、制度化。健全农业农村投入持续增长机制，推动金融资源向农村倾斜，稳妥推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。创建适合地方特色的产权金融化发展模式。

三、推进农村基层治理改革

创新基层治理体制机制，强化农村基层党组织建设，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，全面推进农村法治建设，推进基层治理体系和治理能力现代化。大力开展软弱涣散党组织整顿、查办与预防涉农领域职务犯罪、农村土地问题“三项

治理”、山林水域权属纠纷、涉农资金与农村财务管理五大专项治理行动；创新基层组织管理，推进村改居“正经分开”试点；强化农村集体经济组织管理服务，加强农村集体“三资”监管，切实维护好、实现好农民合法权益。

第四节 促进农民增收

一、完善支持保护体系

全面落实支农惠农富农政策，保护和提高农业生产积极性。强化政策支撑，加快推进农业发展方式转变，促进农业提质增效。强化资金扶持，继续大力推动财政资金与金融支农双轮驱动，完善“投贷补”、“政银保”等方式撬动社会资本、工商资本投入现代农业建设，深入推进农村普惠金融“村村通”，解决“融资难”、“融资贵”问题。深化农业农村改革，为农民增收减负提供体制保障。

二、推进产业融合收益共享

依托农业主导产业，推进农业“接二连三”，延长产业链，提升价值链，促进农业增效、农民增收。加快培育现代青年农场主、新型职业农民和农村实用人才。完成农村土地承包经营权确权登记工作，引导土地经营权有序流转，发展多种形式的农业适度规模经营。支持各地发展创意农业、农耕体验、观光农业、科普农业等新兴产业，引领农民参与新型农业经营主体和农村产业融合发展，分享产业链收益。

三、支持创业就业

强化农业转移人口管理，实行社保护面行动。加快建设全省统一、实名制的公共就业创业服务信息系统，实施农业转移人口就业创业计划；完善劳动者职业技能终身培训体系，继续实施不分户籍、均等化的技能晋升培训政策；全面实施“全民参保登记计划”，提高社会保险参保率。

四、推进信息互联共享

推进信息互联共享，不断优化农民增收的外部条件。加快发展农产品电商，加强县级服务中心和村级电商服务站建设，培育本土农村电商骨干企业和大宗农产品电子商务交易平台。推进信息进村入户，加强农产品电商上行、产品包装、物流配送、网络宣传、购前咨询等服务。加强农产品信息监测发布。建立健全农产品信息监测体系，及时向社会发布农产品生产供应分析预警报告，为农业生产经营提供指引，促进产销高效对接。